

韦孟轶 党委副书记
吴英杰 党委委员 纪检组长
屈春霞（女）党委委员 副局长
张格贤 党委委员 副局长
王凯全 党委委员 副局长
高卫东 党委委员 副局长（2019.04—2019.12）

侯亚民 党委委员
吴春生 党委委员 总工程师

【杨凌示范区交通运输局】

李春安 局长
（厅人事处 各市区交通运输局）

交通运输发展与改革

交通运输发展

【**交通行业治理体系建设**】 2019年，省交通运输厅法治部门建设不断深化，推进《陕西省治理货物运输车辆超限超载条例》《陕西省公路桥梁安全保护办法》立法进程。审查并向省司法厅报备《陕西省高速公路设计变更管理办法》等9件规范性文件。着力推动全省交通建设项目进入省公共资源交易平台，陕西省公路建设市场信用信息服务平台上线运行，建立督查专家库，对在建项目进行综合督查。智慧交通建设成效显著，编制印发《陕西省智慧交通发展指导意见（2019—2035年）》。有序推进省交通运输云平台等信息化项目建设。狠抓网络安全，主动防御、发现预警、快速处置能力进一步提升。抗裂耐久沥青路面等5项科研成果获省科技进步奖。生态环保工作力度加大，持续推进过境货车避让西安绕城高速公路，联合开展柴油货车污染治理，超额完成新能源公交车推广任务。加大秦岭范围内交通建设项目的生态环境监管力度，积极参与打击乱捕乱猎秦岭野生动物专项行动。平安交通建设持续加力，深入开展公路隧道提质升级、公路桥梁安全防护能力提升、连续长陡下坡路段安全通行能力提升等专项行动，实施农村公路安全生命防护工程10563公里。加强重点建设项目、重点区域安全监管，打通危险化学品运输车辆通行豫陕省际通道。推进公交电车隔离设施改造和“两客一危”重点营运车辆4G终端换装工作。深入开展扫黑除恶专项斗争，组织开展专项整治行动6000余次，推动中央督导和“回头看”反馈问题得到全面整改落实，建立健全扫黑除恶专项斗争长效机制，有效净化了行业发展环境。

【**交通行业公共服务**】 2019年，省交通运输厅加强公路日常养护管理，强化路况检测和桥隧巡检，科学安排养护

工程。在交通运输部路况抽检中，陕西省路况水平持续位居全国前列。全省5500公里国道、省道创建成美丽干线公路。全面完成国家公路网命名编号调整，加强路域环境综合整治，基本完成高速公路两侧广告牌拆除任务，大力推进高铁沿线环境隐患集中整治。强化超限超载运输治理，优化大件运输许可和护送服务。加强路网运行监测和指挥调度，编制印发《陕西省公路网运行白皮书》。全力做好公路应急保通，完成108国道周至段崩塌灾害等应急抢险任务。优先发展城市公共交通，西安市创建国家公交都市示范工程顺利通过验收。首批4个高速公路“司机之家”建成投入试运行，乡镇运输服务站建设等一批贴近民生实事成效显著，切实增强人民群众获得感和满意度。

【**交通脱贫攻坚**】 2019年，省交通运输厅围绕“两通”目标，强化重点攻坚，精准施策发力。全年新改建农村公路约1.2万公里，实施深度贫困村集中居住30户以上自然村通组路1258公里，整治通村公路“油返砂”路段4994公里，巩固建制村通畅成果。出台省级补助政策，新增通客车建制村556个，实现所有具备条件建制村通客车。加快“四好农村路”建设，累计创建“四好农村路”9个全国示范县、25个省级示范县。认真履行六盘山片区和驻长武县扶贫团牵头单位职责，7个片区贫困县全部摘帽，包扶的8个贫困村实现退出贫困。扎实推进中央脱贫攻坚专项巡视、绩效考核反馈问题整改工作，全面排查梳理，逐项整改落实。省交通运输厅被省委、省政府脱贫攻坚绩效考核评为综合评价好的单位。

【**铁路行业履职监管**】 2019年，中铁西安局集团旅客发送量1.16亿人，比上年增长4.7%，货物发送量1.85亿吨，换算周转量2301亿吨公里。西安铁路监管局认真履行行业监管职责，铁路行业呈现良好发展态势。一是运输安全形势平稳。2019年，辖区发生铁路一般交通事故327

件、死亡 62 人，比上年分别减少 119 件、19 人，分别下降 26.7%、23.5%，事故件数及死亡人数实现“双下降”。二是行政执法进一步加强。实施行政处罚 27 起，作出处罚决定 38 个，收缴罚款 319.65 万元。第一次对中铁西安局集团下属站段实施行政处罚，第一次对中铁西安局集团、地方政府部门开展安全生产约谈，第一次对开通运营的新建铁路线路质量安全问题实施责任追溯，第一次对施工单位和监理单位未落实隐患整改要求实施行政处罚，第一次对工程建设领域劳务分包挂靠案件进行立案调查，树立了行业监管权威，实现监管执法类型和范围的重大突破。三是聚焦主责主业开展监督检查。全年派出检查组 186 组 461 人次，检查企业单位和场所 553 个，发现问题隐患 1046 件，发放问题整改通知书 75 份，监督计划全面完成。对 48 条危险货物铁路专用线和专用铁路进行全覆盖式安全评估，检查企业 25 家次，针对 77 件问题发放整改通知书 2 份。有力促进铁路运输企业主体责任落实。

【航空市场焕发活力】 2019 年，陕西省民用机场旅客吞吐量 5108.95 万人，货邮吞吐量 39.33 万吨。西安咸阳国际机场旅客吞吐量 4722.1 万人，货邮吞吐量 38.2 万吨，增速分别居全国十大机场第 3 位、第 1 位；其中国际旅客吞吐量 292.3 万余人；打造“中国最佳中转机场”成效明显，单日航班量突破 1000 架次，国内中转旅客量、中转业务增速、航线网络通达性全国第一；新增国际客运航线 19 条，国际（地区）客运航线达到 88 条，通达全球 36 个国家、74 个主要枢纽和经济旅游城市。其中，覆盖“一带一路”沿线 20 个国家 43 座城市；西北首条第五航权客运、货运航线相继开通；货运增速居全国十大机场第一。各航空公司合理配置资源，优化航班结构，加大运力投放，积极支持西安枢纽建设。

（厅办公室 年鉴编辑部）

【亚行贷款项目推进】 2019 年，厅外资中心亚行贷款“陕西山区道路安全示范项目”土建工程招评标和国际咨询服务稳步推进。先后五次对干线公路、农村公路和安保工程进行现场检查，妥善处理工程进度、环保、计量支付、提款报账和土地征迁相关问题。并于 4 月 7 日—12 日、7 月 8—11 日，完成由亚洲开发银行交通专家、团长丽贝卡·斯泰普尔顿女士带领的项目检查团来陕检查工作。2019 年共向省财政厅报送 14 期提款申请，合计 3.2 亿元人民币，约折合 4570 万美元，编制亚行回补申请书 6 期，累计回补申请 12 期，共提取亚行贷款 1.4 亿美元。亚行贷款“陕西绿色智慧交通物流管理示范项目”（原陕西交通物流港项目）前期各项准备工作稳步推进。2 月 21 日，省交通运输厅副厅长丁胜仁主持召开项目推进会并做重要讲话。2 月 25 日，与亚行和技术援助机构签订服务合同。3 月 19 日，召开项

目技术援助咨询进场会。5 月 7 日，技术援助咨询启动。10 月 28—31 日，亚行实地考察准备团来陕对各子项目前期各项工作进展情况进行检查，并对航天城智慧物流园区、延安绿色城市配送示范项目及西安科技城物流园区等子项目进行实地考察。双方就项目范围、投资估算、项目产出及发展影响、下一步工作节点等问题进行详细讨论并达成共识，于 11 月 1 日共同签署谅解备忘录。（厅外资中心）

交通运输改革

【交通供给侧结构性改革】 2019 年，省交通运输厅着力调结构，印发《推进运输结构调整工作实施方案》，细化目标任务，强化督导考核，完成铁路货运增量 5492 万吨，“公转铁”成效明显。推动多式联运发展，研究制订实施意见，培育 2 条卡车航班示范线。西安、宝鸡、安康成功入选全国第二批绿色货运配送示范工程创建城市。加快农村物流高质量发展，遴选推荐西安市鄠邑区、安康市白河县等 5 县（区）创建全国农村物流服务品牌。深化无车承运人试点，10 家全国试点、71 家省级试点工作成效显著。着力降成本，开展差异化收费试点，认真落实绿色通道、重大节假日小客车免费通行等优惠政策，累计减免通行费 48.5 亿元。实现普通货运车辆“三检合一”、网上异地年审，切实降低物流成本。着力优环境，持续深化“放管服”改革，进一步取消下放行政许可事项，推进“证照分离”，开展证明事项告知承诺制试点，推进“互联网+监管”和“双随机、一公开”行业监管，全面梳理完善交通政务服务事项，实现线上线下多渠道多窗口受理、政务服务事项“一网通办”，助力优化营商环境取得重要进展。着力强保障，圆满完成国庆、春节等重点时段运输保障工作。全省公路运输完成营业性客运、货运量 8.5 亿人、17.4 亿吨；水路运输完成客运量 385 万人、旅客周转量 4999 万人公里，货运量 197 万吨、货物周转量 5853 万吨公里。

【交通重点领域改革】 2019 年，省交通运输厅积极推进财政事权和支出责任划分改革，研究改革方案和事权清单。深化筹融资体制改革，发行收费公路政府专项债券 144.5 亿元，争取中央车购税资金 147 亿元，积极利用 PPP 模式实施 940 公里高速公路建设，占全省在建高速公路规模的 64%。积极推进出租汽车行业改革，强化服务质量信誉考核，规范网约车健康发展，加快巡游车转型升级。全力推进收费公路制度改革，全面取消高速公路省界收费站，按期完成 844 套 ETC 门架、1681 条 ETC 车道建设和 21 处省界收费站拆除改造，以及 441 个入口称重设施改造。大力推广 ETC 收费，建设服务网点 158 处，新增陕西省 ETC 用户 241.1 万，陕籍车辆 ETC 发行总数达到 540.5 万。统筹推

进清理规范减免政策、货车收费标准调整等各项任务，圆满完成交通运输部确定的目标任务。

【邮政行业改革创新】 2019 年，陕西省邮政快递业务量 7.29 亿件，比上年增长 28.2%，最高日处理量 2000 万件，邮政业规模全国第 16 位，西部第 2 位，全省快递末端网点累计建成 6804 个，城市快递自营网点标准化率 95%。陕西省邮政管理局推出的多项改革创新举措，取得较好效果。一是“放管服”改革取得新成效。省邮政管理局推出快递许可证换领、作废提前告知服务，升级“不见面”审批。优化内部业务流程，精简审批环节，行政许可效率得到有效提升，邮政普遍服务和快递审批事项办理时限分别比规定时限压缩 60% 和 75%。二是关联协作实现新进展。与交通、农业等 5 部门联合印发文件，推动县乡村农村三级物流高质量发展。与交通、发改、财政等 8 部门联合印发文件，推动“交邮融合”高质量发展。汉中、咸阳等局积极联合交通、商务部门落实“交邮”、电商快递协同发展措施。“邮快合作”加速推进，省级邮政企业与快递企业签订《邮快合作下乡进村框架协议》，综合利用邮政农村服务平台，推动优势互补、互利共赢。三是“两进一出”打开新局面。推动“快递进厂”“快递进村”“快递出海”，推进邮政快递企业与先进制造业融合，全省培育快递服务制造业重点项目 52 个，寄递企业服务制造业形成快递业务量累计 2142 万件，支撑制造业产值约 7 亿元。全省共建成农村快

递公共取送点 1968 个。推动“快递出海”，组织召开快递业“一带一路”跨境寄递服务座谈会。深化陕西自贸区邮政领域工作，积极与商务、海关等部门沟通对接，提升跨境电商邮件快件的通关便利性。中国邮政西安至莫斯科、圆通西安至曼谷全货运航线顺利开通，推动跨境寄递服务高速发展。全省 6 家企业取得经营国际快递业务许可证，备案分支机构 152 家。西安咸阳国际机场全货运班机，顺丰、圆通、邮政分别达到每周 5、6、7 班。

（厅办公室 年鉴编辑部）

【交通行业机构改革】 2019 年，按照省委、省政府统一部署，省交通运输厅全力推动厅机关、厅属承担行政职能事业单位、省级交通运输综合行政执法等重大机构改革任务落地落实。厅机关新设厅综合执法局、海事港航处、行政审批处，进一步调整细化各内设机构职责，明确职能分工和衔接机制，全面承接事业单位行政职能及地方铁路建设市场监管、渔船检验和监督管理等新职责，落实行政审批一个窗口对外；全面履行交通运输综合执法统筹协调、监督指导职能，指导推进市县综合执法改革；全面厘清事业单位及其内设机构职能，实施政事分开，剥离行政职能，强化公益服务。改革后，陕西省综合交通运输发展的机构框架更加科学，编制设置更加精简，职能划分更加明晰，管理体制更加顺畅，为全面落实交通强国战略、加快建设交通强省奠定了坚实基础。

（年鉴编辑部）

交通综合管理

交通综合规划

【交通行业规划引领】 2019 年，省交通运输厅抢抓机遇，强化行业发展顶层设计。一是紧抓重要发展机遇。紧跟交通强国重大战略，围绕建设“人民满意、保障有力、全国前列”交通强省和实现“设施强、管理强、服务强、产业强、保障强”目标任务，主动协调中国公路学会、长安大学、陕西省社科院等专业机构，开展《交通强国建设陕西行动方案》研究编制工作，同步进行 7 项专题研究。二是落实省委、省政府重大战略，编制专项规划。自加压力、主动作为，编制《交通运输服务“三个经济”高质量发展行动方案（2019—2022 年）》，更好支撑“三个经济”发展。

围绕服务乡村振兴战略，编制印发《陕西交通运输服务乡村振兴战略实施方案（2019—2022 年）》。指导地市开展农村公路网规划调整工作，加快调整优化公路网布局，不断提升农村公路服务水平。三是提早谋划“十四五”发展，推进综合立体交通网规划编制。按照省政府和交通运输部统一安排，既着眼当前、又谋划长远，统筹推进“十四五”规划和综合立体交通网规划编制工作。一方面，系统谋划、丰富完善“十四五”规划的基本思路，制定“1+5+N”的“十四五”规划编制体系，初步梳理“十四五”期铁路、公路、民航、水运等重点项目，为交通强省开好头、起好步奠定坚实基础。另一方面，报请省政府成立陕西省地方编制工作组，牵头推进综合立体交通网规划编制工作，不断做好、做实指导未来 30 年陕西省综合交通发展顶层设计。