

专 文

全面完成“十三五”目标任务 奋力开启陕西交通强省建设新征程

陕西省交通运输厅党组书记、厅长 杨育生



省交通运输厅党组书记、厅长杨育生作工作报告

全省交通运输工作会议，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，按照省委十三届六次全会、全国交通运输工作会议安排部署，总结 2019 年工作，分析面临形势，明确发展思路，部署 2020 年工作，动员全系统广大干部职工凝心聚力，开拓进取，全面完成“十三五”目标任务，奋力开启陕西交通强省建设新征程，为全面建成小康社会、发展“三个经济”提供高质量的交通运输保障。

一、2019 年交通运输工作回顾

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建

成小康社会的关键之年。一年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委、省政府的坚强领导下，在交通运输部的大力支持下，全省交通运输系统统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，主动担当作为，聚力攻坚克难，全面超额完成年度目标任务，为全省经济社会发展做出了积极贡献。

创新发展思路，以新发展理念引领交通运输发展。服务“三个经济”发展大局，创新提出加快建设“枢纽交通、综合交通、人民满意交通”的发展思路，切实发挥交通运输先行引领作用。紧跟交通强国重大战略，编制完成《交通强国建设陕西行动方案》，拟定一批试点工程，跻身交通强国建设试点单位。强化规划引领，统筹推进“十四五”规划和综合立体交通网规划编制，制定了“1+5+N”的“十四五”规划编制体系，完成了综合立体交通网规划初稿，梳理出一批重点项目。服务乡村振兴发展，编制印发《陕西交通运输服务乡村振兴战略实施方案（2019—2022）》，助力实现农业农村现代化。加快推进项目前期工作，西安至延安、西安至安康 2 条高铁和西安至韩城等 4 条城际铁路初步设计获批，京昆高速蒲城至涝峪改扩建、吴起至华池等 6 个 380 公里高速公路、G307 靖边东坑至彭滩等一批干线公路和红色旅游路取得工可研批复，沿黄公路、西安大环高速公路等初步纳入国家公路网规划，建设项目接续有力，发展后劲不断增强。

扎实推进重点项目建设，促投资稳增长作用彰显。全年累计完成交通投资 811 亿元（其中，完成交通固定资产投资 775 亿元，同比增长 11.3%，较全省固定资产投资增长率高约 9 个百分点），创历史新高，为省委、省政府下达目标任务 650 亿元的 125%；其中公路水路完成固定资产投资

707 亿元，为交通运输部下达目标任务 480 亿元的 147%。高速公路保持加快节奏，建设规模近 1500 公里，19 个续建项目全面加快，澄城至韦庄项目开工建设，建成绥德至延川、黄龙至蒲城项目白水至蒲城段 118 公里。干线公路进展总体平稳，建设规模约 2300 公里，建成通车 G310 西安过境等项目 500 公里以上。铁路项目加快建设，银川至西安高铁主体工程大部分完工，我省首条城际铁路西安北至机场项目开通运营，西安至韩城等 4 条城际铁路控制性工程有序推进。神木至靖边铁路、浩吉铁路运煤专线、阳平关至安康铁路扩能改造工程建成投运。西安咸阳国际机场三期工程前期工作取得突破性进展，新建宝鸡机场各项工作稳步推进，安康、榆林等支线机场建设不断提速。汉江洋县至安康航运建设工程全面完工，安康火石岩至紫阳汉王智慧航道开工建设。建成投用杨凌综合客运枢纽等 7 个、开工建设咸阳中信等 7 个客货站。中国邮政西安邮件处理中心建成投产，中国邮政西北航空电商物流中心加快建设。邮政普遍服务网点、快递企业、综合便民服务站分别达到 1804 个、422 家、1.07 万个，邮政普遍服务水平不断提升。

奋力加快“四好农村路”建设，交通脱贫攻坚成效显著。围绕“两通”目标，强化重点攻坚，精准施策发力。全年新改建农村公路约 1.2 万公里，实施深度贫困村集中居住 30 户以上自然村通组路 1258 公里，整治通村公路“油返砂”路段 4994 公里，巩固建制村通畅成果。出台省级补助政策，新增通客车建制村 556 个，实现所有具备条件建制村通客车。加快“四好农村路”建设，累计创建 9 个全国示范县、25 个省级示范县。认真履行六盘山片区和驻长武县扶贫团牵头单位职责，7 个片区县全部摘帽，包扶的 8 个贫困村实现贫困退出。扎实推进中央脱贫攻坚专项巡视、成效考核反馈问题整改工作，全面排查梳理，逐项整改落实。我厅被省委、省政府脱贫攻坚绩效考核评为综合评价好的单位。

大力推进转型升级，行业供给侧结构性改革向纵深深入推进。着力调结构，印发《推进运输结构调整工作实施方案》，细化目标任务，强化督导考核，完成铁路货运增量 5492 万吨，“公转铁”成效明显。推动多式联运发展，研究制定实施意见，培育 2 条卡车航班示范线。西安、宝鸡、安康成功入选全国第二批绿色货运配送示范工程创建城市。加快农村物流高质量发展，遴选推荐郿邑、白河等 5 县（区）创建全国农村物流服务品牌。深化无车承运人试点，10 家全国试点、71 家省级试点工作成效显著。着力降成本，开展差异化收费试点，认真落实绿色通道、重大节假日小客车免费通行等优惠政策，累计减免通行费 48.5 亿元。实现普通货运车辆“三检合一”、网上异地年审，切实降低物流成本。着力优环境，持续深化“放管服”改革，进一步取消下放行政许可事项，推进“证照分离”，开展证明事项告知承诺制试点，推进“互联网+监管”和“双随机、一公开”行业监管，全面梳理完善交通政务服务事项，实

现线上线下多渠道多窗口受理、政务服务事项“一网通办”，助力优化营商环境取得重要进展。着力强保障，圆满完成国庆、春节等重点时段运输保障工作。全省完成营业性客、货运量 8.5 亿人次、17.4 亿吨。省内各机场共完成客运量、货邮量 5109 万人次、39.3 万吨，其中咸阳机场完成客运量、货邮量 4722.1 万人次、38.2 万吨，增速分别居全国十大机场第 3、第 1 位。第五航权客货运航线取得突破，144 小时过境免签政策落地。全省完成快递业务量 7.3 亿件，同比增长 28%。西安北至机场城际铁路日均客运量近 1.9 万乘次，列车运行图兑现率 100%。中欧班列“长安号”全年开行 2133 列，开行量、重载率、货运量居全国前列。

持续深化重点领域改革，行业发展新动能不断增强。贯彻新一轮机构改革要求，全面落实厅机关新“三定”方案，同步实施公务员职务与职级并行制度，全面完成厅属承担行政职能事业单位改革任务，稳步推进全省交通运输综合执法改革。积极推进财政事权和支出责任划分改革，研究改革方案和事权清单。深化筹融资体制改革，发行收费公路政府专项债券 144.5 亿元，争取中央车购税资金 147 亿元，积极利用 PPP 模式实施 940 公里高速公路，占全省在建规模的 64%。积极推进出租汽车行业改革，强化服务质量信誉考核，规范网约车健康发展，加快巡游车转型升级。全力推进收费公路制度改革，全面取消高速公路省界收费站，按期完成 844 套 ETC 门架、1681 条 ETC 车道建设和 21 处省界收费站拆除改造，以及 441 个入口称重设施改造。大力推广 ETC 收费，建设服务网点 158 处，新增我省 ETC 用户 241.1 万，陕籍车辆 ETC 发行总数达到 540.5 万。统筹推进清理规范减免政策、货车收费标准调整等各项任务，圆满完成了交通运输部确定的目标任务。

围绕办人民满意交通宗旨，行业公共服务水平稳步提升。加强日常养护管理，强化路况检测和桥隧巡检，科学安排养护工程。在交通运输部路况抽检中，我省路况水平持续位居全国前列。全省 5500 公里国道创建成美丽干线公路。全面完成国家公路网命名编号调整，加强路域环境综合整治，基本完成高速公路两侧广告牌拆除任务，大力推进高铁沿线环境隐患集中整治。强化超限超载治理，优化大件运输许可和护送服务。加强路网运行监测和指挥调度，编制印发《陕西省公路网运行白皮书》，受到社会广泛好评。全力做好公路应急保通，完成 G108 周至段崩塌灾害等应急抢险任务。优先发展城市公共交通，西安市创建国家公交都市示范工程顺利通过验收。首批 4 个高速公路“司机之家”建成投入试运行，乡镇运输服务站建设等一批贴近民生实事成效显著，切实增强人民群众获得感和满意度。

大力加强行业管理，治理体系和治理能力现代化水平持续提升。法治部门建设不断深化，推进《陕西省治理货物运输车辆超限超载条例》《陕西省公路桥梁安全保护办法》立法进程。审查并向省司法厅报备了《陕西省高速公路设

计变更管理办法》等9件规范性文件。着力推动全省交通建设项目进入省公共资源交易平台,陕西省公路建设市场信用信息系统上线运行,建立督查专家库,对在建项目进行综合督查。智慧交通建设成效显著,编制印发《陕西省智慧交通发展指导意见(2019—2035年)》。有序推进省交通运输云平台等信息化项目建设。狠抓网络安全,主动防御、发现预警、快速处置能力进一步提升。抗裂耐久沥青路面等5项科研成果获得省科技进步奖。生态环保工作力度加大,持续推进过境货车避让西安绕城高速公路,联合开展柴油货车污染治理,超额完成新能源公交车推广任务。加大秦岭范围内交通建设项目的生态环境监管力度,积极参与打击乱捕乱猎秦岭野生动物专项行动。平安交通建设持续加力,深入开展公路隧道提质升级、公路桥梁安全防护能力提升、连续长陡下坡路段安全通行能力提升等专项行动,实施农村公路安全生命防护工程10563公里。加强重点建设项目、重点区域安全监管,打通危化品运输车辆通行豫陕省际通道。推进公交汽电车隔离设施改造和“两客一危”重点营运车辆4G终端换装工作。深入开展扫黑除恶专项斗争,组织开展专项整治行动6000余次,推动中央督导和“回头看”反馈问题得到全面整改落实,建立健全了扫黑除恶专项斗争长效机制,有效净化了行业发展环境。

着力强化党的建设,全面从严治党深入推进。按照中央、省委统一部署,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,统筹一体推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实,推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心,全系统党员干部“四个意识”更加牢固,“四个自信”更加坚定,“两个维护”更加坚决。扎实开展“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,持续巩固深化工作成效。深入贯彻新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》,对21家厅直单位实施综合研判,组织开展干部队伍建设专题调研,加大交流轮岗力度,厅系统领导班子结构持续优化、干部队伍活力显著增强。着力培育高素质、专业化干部,组织各类培训112期5000余人次,干部人才队伍综合素质持续提高。深化陕西交通党建“号角、基石、融合”三大工程建设,基层党建工作质量大幅度提升,走在省级机关前列。认真落实党风廉政建设责任,修订完善厅直系统廉政风险防控手册,扎实开展漠视侵害群众利益、形式主义官僚主义、违规收送礼金等问题专项整治,集中清理督办落实中省重大决策,出台为基层减负“十六条措施”,推动党风政风行风持续向好。组织开展核心价值观实践教育月、读书征文等主题活动,选树第一批陕西交通运输行业十大服务品牌,获得全国工人先锋号1个、省工人先锋号3个、省“五一劳动奖状”(章)4个、中华人民共和国成立以来陕西最具影响劳动模范2人、全国“最美港口人”1人。精心策划重大主题宣传活动,行业认知度明显提升。

二、2020年工作任务和措施

按照省委、省政府的总体部署,2020年全省计划完成交通投资700亿元,较2019年目标任务增长约8%。高速公路建设规模超过1500公里,建成通车700公里以上,力争新开工400公里以上。全省高速公路通车总里程超过6300公里,实现县县通高速公路的目标。铁路建设规模达到1000公里,开通试运营银川至西安高铁。全面开工建设西安咸阳国际机场三期工程,咸阳机场旅客量突破5000万人次、货邮量突破45万吨。国省干线公路改造规模1800公里以上,建成通车超过300公里。力争实施公路安全生命防护工程约10000公里。加强公路养护运营管理,高速、干线和县乡公路技术状况指数达到95、83、74。建成6个、开工6个客货运输站场。建成5个“司机之家”、29个乡镇运输服务站。协调推进蜀河—旬阳—白河水利枢纽通航设施建设,畅通汉江安康至白河黄金水道。

全系统要紧盯上述目标,突出发展重点,坚持问题导向,全力攻坚克难,确保“十三五”规划圆满收官。重点抓好以下七个方面的工作:

(一) 围绕促投资稳增长大局,强力推进交通重点项目建设

一是全面攻坚高速公路建设。狠抓续建项目建设,细化分解任务,强化管理措施,建成太白至凤县、西乡至镇巴、安岚项目安康至岚皋段、平利至镇坪、子长至姚店、湫坡头至旬邑、宝坪项目岩湾至坪坎段、清涧至子长、黄蒲项目黄龙至白水段、旬凤项目太峪至凤翔段、合铜项目合阳至铜川东段、延长至黄龙、韦庄至罗敷等项目(段)。各项目法人单位要督促参建单位加大投入,层层分解任务,层层落实责任,开展劳动竞赛,严格考核奖惩,全面均衡推进项目建设。特别是PPP项目公司要不等不靠,主动作为,加大资金筹措力度,强化项目组织管理,限时破解制约环节,全力加快建设进度,确保全面完成目标任务。同时,各项目建设单位要积极主动,加强沟通,加快土地手续办理,确保项目依法依规建设。各地市要认真落实省市共建协议,及时筹措到位项目征迁资金,加大征地拆迁和环境保护力度,为项目建设营造良好环境。

二是加快推进高速铁路建设。加速建设银川至西安高铁,确保实现开通试运营。全面加快建设西安至延安高铁,开工建设西安至十堰高铁,力争开工西安至安康高铁。有序推进延安至榆林高铁前期工作,为早日开工建设创造条件。

三是有序实施城际铁路建设。积极研究我省城际铁路建设模式和建设时序,着力解决资金筹措问题。全面开工建设西安至韩城城际铁路,有序实施西安至法门寺至机场、阎良至机场城际铁路。积极协调、跟踪盯办,尽快取得西

安至韩城和阎良至机场城际铁路接轨方案批复。

四是持续夯实航空枢纽地位。积极协助省发改委、西部机场集团，加强与国家发改委、中国民航局汇报衔接，加快推进西安咸阳国际机场三期工程前期工作，实现三期工程全面开工建设。持续加快榆林、安康等支线机场和神木、航天基地等通用机场建设，着力推进宝鸡、府谷、定边等支线机场前期工作。积极用好第五航权，强化西安咸阳国际机场作为国际枢纽机场的地位，进一步促进陕西对外开放。

（二）坚决打好三大攻坚战，服务保障全面建成小康社会

一是要坚决打赢交通脱贫攻坚战。按照“巩固成果、扩大战果”的思路，确保交通运输脱贫攻坚任务如期全面完成。研究制定交通脱贫攻坚防返贫工作方案，进一步夯实市县主体责任，持续开展建制村通沥青（水泥）路和建制村通客车工作通畅效果“回头看”，建立建制村“通返不通”动态监测和应对防范机制，及时修复通村公路水毁等灾损路段，全面落实其他工程建设项目占（利）用通村公路的恢复责任和恢复标准，持续巩固交通脱贫攻坚建设成果。继续推进建制村通客车工作，创造条件“应通尽通”，不断提升农村客运覆盖率和通达深度。因地制宜推动农村公路窄路加宽、安保设施完善，继续推进产业路、旅游路、资源路建设，扩大提升交通脱贫攻坚战果。认真履行六盘山片区牵头扶贫职责，扎实做好“两联一包”驻村扶贫工作，帮助贫困地区稳定脱贫。研究制定农村公路“路长制”指导意见，积极推进农村公路灾毁保险制度，夯实“两个纳入”基础。深入开展“四好农村路”示范县创建，充分发挥典型带动作用，推动我省“四好农村路”高质量高标准发展。

二是要坚决打好交通污染防治攻坚战。加强绿色交通项目建设，严格执行环评制度，坚持生态选线、绿色施工。大力实施公路绿化，提升机械化养护水平，努力减少公路扬尘污染。按环保要求做好公路服务区、管理所、收费站生活垃圾、生活污水处理，加快高速公路服务区LNG加气站、充电桩建设，加大新能源、清洁能源车船推广力度。深入实施机动车排气污染检测与维护（I/M）制度，持续开展汽车维修业污染防治。贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，对秦岭范围内的交通项目实施最严格的生态保护和环境监管。

三是要坚决打好防范化解融资风险攻坚战。充分认识防范化解交通领域债务风险的重要性和紧迫性，坚持底线思维，突出防范重点，强化工作措施，确保不发生区域性、系统性风险。大力拓展融资渠道，加快建立“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的投融资体制机制。加强与国家部委对接，将我省尽可能多的交通项目纳入国家规划，争取更多的车购税等国家资金支持。争取更大的政府收费公路专项债券发行规模，力争铁路建设专项债券发行取

得突破。推行PPP模式加快高速公路建设，大力引入社会资本。优化项目设计，努力降低工程造价。盘活交通优质存量资产，进一步加大公路、铁路土地综合开发力度，创新服务区管理模式，全面提升服务品质 and 经济效益。加大预算执行力度，提高资金使用效率。不断拓展内部审计范围，健全审计问题整改机制，提升审计整改质量。

（三）深化交通运输供给侧结构性改革，推动行业高质量发展

一是突出转型调结构。加快推进运输结构调整，挖掘既有铁路运能，努力增加铁路货运量。加快铁路专用线建设，不断提高铁路运输占比，确保圆满完成“公转铁”1.1亿吨增量任务。积极推动多式联运发展，指导西安港“一带一路”内陆中转枢纽、中铁联集“陆海联动、多点协同”多式联运示范工程创建工作，力争如期顺利通过验收。努力实现“长安号”开行质量在全国保持领先地位。支持西安咸阳国际机场提升“卡车航班”示范线品质，积极开通欧美全货运航线，进一步提升公空联运占比。实现西北货航开航投运，补齐我省航空货运短板。

二是突出实效降成本。严格执行绿色通道、重大节假日小客车免费通行等优惠政策。认真落实《网络平台道路货物运输经营管理暂行办法》，做好线上服务能力认定。持续推进普货运输车辆全国范围网上年审，积极推行自助审验系统等便民措施，为广大经营者降本减负。指导西安、宝鸡、安康加快推进绿色货运配送示范工程建设，有效提升城市配送服务水平。厉行勤俭节约，压缩运行成本，反对铺张浪费，提高工作效率。

三是突出效能优环境。继续清理压减行政许可事项，研究一批拟取消、下放或改变管理方式的事项，深化交通运输领域简政放权。全面推进交通许可事项全程网办、高频事项全省通办。精简和规范“互联网+监管”事项清单和检查实施清单，推进“互联网+监管”和“双随机、一公开”日常监管行业全覆盖。积极做好自贸区“证照分离”改革全覆盖试点相关工作，对交通涉企经营许可事项完善具体改革举措。加强社会信用体系建设，不断优化行业营商环境。

四是突出品质强服务。积极谋划“十三五”全国干线公路养护管理评价工作，努力保持全国养护管理先进省份地位。省上将成立专项工作领导小组，各市区交通运输局、各收费公路经营管理单位要成立专门领导机构，加大养护投入，明确阶段目标，有序推进各项工作，保持全省干线公路养管、路况和服务水平提升势头。加强治超长效机制建设，提升大件运输服务水平。推进公路服务区、物流园区等“司机之家”和乡镇运输服务站建设。强化公交优先发展战略，巩固西安“公交都市”创建成果，推进宝鸡、咸阳“公交都市”创建。大力提升铁路运输供给质量，积极推进西安至宝鸡铁路客运专线提速运行，研究在西安至

安康、延安至榆林普速线路上开行动车组。全力打造以咸阳机场为中心的道路运输集散网络,大力发展“空地联运”客运产品。以“中国最佳中转机场”建设为抓手,进一步织密航线网络,持续提高中转联运效率。认真履行邮政普遍服务职责,积极推动城镇社区智能包裹柜布放和便民自取代投点建设。推动交通运输与邮政快递在农村地区的融合发展,有效解决寄递服务“最后一公里”问题,实现我省农村物流高质量、可持续发展。

(四) 做好行业发展顶层设计,引领全省交通运输事业发展

一是高水平推进交通强国建设陕西实践。进一步修改完善《交通强国建设陕西行动方案》,报请省委、省政府批复印发实施,统一思想,凝聚各方力量,共同推进交通强省建设,加快形成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化综合交通体系。指导试点单位精心做好智能化高速公路建设运营管理等交通强国建设试点方案,强化组织领导,明确具体目标,建立工作台账,夯实要素保障,推进试点任务尽快取得阶段性成果,加快形成一批可复制、可推广的先进经验和典型成果,为交通强国建设输出陕西智慧、提供陕西经验。

二是高质量编制综合立体交通网规划纲要和“十四五”规划。坚持全局视野,站在服务“三个经济”发展大局谋划交通运输发展,做好综合立体交通网规划纲要编制工作,统筹各种交通方式发展,描绘未来30年交通基础设施发展的宏伟蓝图,加快构建引领经济社会发展的综合立体交通网络。对标追赶超越,认真分析形势、厘清思路、夯实任务,扎实编制好“十四五”综合交通运输发展规划,确保交通强省建设实现良好开局。强化规划衔接,做好综合立体交通网规划纲要与“十四五”规划、全省国民经济和社会发展规划纲要、国土空间规划等平衡对接,确保规划方案及项目有效落地。

三是高标准推进交通运输项目前期工作。牢固树立“抓前期就是抓机遇、就是抓发展”的思想。统筹做好“十三五”“十四五”规划衔接,提前启动“十四五”规划项目前期工作,加快形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的梯次项目格局。围绕中省重大战略,持续推进重大项目前期工作,取得西安至十堰高铁项目工可研及初设批复,持续推进彬长矿区经宝鸡至汉中铁路项目前期方案研究。尽早完善眉县至凤翔、郿邑经周至至眉县等PPP项目前期手续和社会投资人招标工作,提前启动包茂高速曲江至太乙宫段改扩建、洛南至卢氏(陕豫界)等高速公路项目前期工作,确保项目建设接续有力。

(五) 强化行业管理,持续提升交通运输治理能力

一是推进重点领域改革激活力。积极推进财政事权和支出责任划分改革,尽快完善改革方案,报省政府印发。持续深化收费公路制度改革,做好ETC发行和服务工作。

建立通行费征收信用体系和收费稽核机制,确保应征不漏。积极推进公路养护管理体制机制改革,优化公路养护市场环境。深化厅属国有企业改革,提高国有资本配置和运营效率,促进国有资产保值增值。持续推进交通运输综合行政执法改革,确保改革落地落实。各单位要增强大局意识,加强组织领导,强化工作配合,主动担当作为,做到在改革期间思想不乱、工作不断,各项工作平稳有序开展,确保机构改革和工作开展两手抓、两不误。

二是推进法治部门建设作保障。积极推进《陕西省治理货物运输车辆超载超限条例》立法进程,加快出台《陕西公路桥梁安全保护办法》。组织开展执法人员培训,全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度,规范执法行为,提高执法水平。启动交通运输行政执法综合管理信息工程建设,加快实现协同执法与联网监管。持续做好重大行政决策、规范性文件合法性审查和公平竞争审查工作。强化市场监管,建立健全交通建设市场信用信息库,全面推动“一网三平台”。试点全流程电子化的互联网公共资源交易,确保交通项目招标投标公开透明。加强道路水路运输市场监管,切实维护运输市场良好秩序。

三是推进交通科技创新提效能。大力实施创新驱动发展战略,针对行业发展的热点、难点问题,推动体制创新、机制创新、管理创新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的综合交通运输体系。突出科技示范引领作用,以重大关键技术开发与集成应用为主,在提升管理能力和服务品质、增强交通安全保障等方面实施一批科技专项,力争形成一批拥有核心自主知识产权、技术水平国内领先、实用性强的研发成果。服务中省重大战略,在重大工程建设、交通通道能力提升、综合运输智能管控等方面攻克一批关键技术。开展科技示范工程建设,集中推广一批重大科技成果。统筹科技资源,加快推动产学研用一体化发展,切实提高科研成果转化率。加快智慧交通发展,在项目建设、养护管理、综合运输、监测应急等业务领域,融合应用智慧交通新理念,大力实施《陕西省智慧交通发展三年行动计划》中的重点项目。建成省交通运输云平台并投入使用,为全行业提供统一的信息化软硬件基础设施、信息资源、安全防护、运维支撑等服务。强化网络和数据安全保障能力,形成我省交通运输网络安全态势感知及监测预警体系,全面提高网络安全保障能力。

四是推进品质工程建设上水平。按照品质工程建设要求,做好平安百年品质工程研究,开展隧道质量提升攻关行动。各项目法人单位要统筹安排、提前谋划,做到有条不紊、整体推进。各级交通质量监督部门要切实履行职责,采取差异化监督措施,补齐质量短板,对PPP项目要多指导、多检查。要加大质量督查力度,发现问题督促整改到位,重大问题挂牌督办。充分发扬我省标准化施工的成功经验,

对标品质工程建设标准，确保所有项目高质量建成。推进运输服务品牌建设，以出租汽车服务质量信誉考核为抓手，培育一批4A级以上企业。以星级汽车客运站评比为载体，树立服务窗口良好形象。

（六）推进平安交通建设，牢牢守住安全底线

一是从严落实安全责任。以夯实领导责任、行业监管责任、企业主体责任为总揽，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三必须”要求。制定领导干部年度安全生产重点工作责任清单，明晰安全生产职责。持续抓好重点领域安全管理，提升行业安全监管水平。落实企业安全生产承诺制、双报告制、全员责任制，推进企业安全生产标准化建设。

二是强化安全风险防控。从“人、车（船）、路、企、管”五大要素入手，推动行业风险管控和隐患排查双重预防机制建设。探索制定营运车辆驾驶员安全信誉管理办法，提升从业人员整体安全素质。鼓励重载货车安装安全智能辅助驾驶系统。加大“两客一危”车辆动态监管结果应用，及时消除不安全驾驶行为。加强重点场所、重要时段的隐患排查治理，挂牌一批、督办一批安全隐患，省级隐患治理率达到100%。组织对典型事故深度剖析，分析原因，完善措施。

三是开展安全专项行动。深入开展道路交通安全工作三年行动、危化品运输车辆重点区域安全监管、交通运输百日安全生产整治、道路运输平安年、坚守公路水运工程质量安全红线、水上交通安全等专项行动，集中解决一批突出的矛盾和问题，打击一批违法违规经营行为，问责曝光一批措施不力的单位和个人，夯实安全基础，提升本质安全水平。

四是强化交通运输应急管理。健全风险防范化解机制，加强交通运行监测和应急调度指挥。修订完善《公路交通突发事件》等应急预案，加强应急救援队伍建设，强化装备技术支撑，组织开展多区域、多部门的综合应急处置演练，适时试点并推广“双盲”演练，探索建立多种方式、协同高效的救援模式，不断增强应急处置能力。

五是深化扫黑除恶专项斗争。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，保持行业治理高压态势，着重加大对行业重点领域、突出乱象的专项整治力度，健全完善行业“打、防、管、控、建”一体化工作机制。强化反恐防范措施，突出做好重点时段、重大活动的综治信访维稳工作，大力推进根治欠薪问题，把农民工工资支付各项制度落实落地。

（七）加强党的建设，推动全面从严治党向纵深发展

一是加强行业党建工作。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，全面落实中央《决定》和省委《实施意见》，

引导党员干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化跟踪问效，建立长效机制，不断增强主题教育效果。持续推进基层党建工作高质量发展，在厅直系统广泛开展“走在前列、做在实处”提高党建质量主题实践活动，认真组织开展党支部组织生活“开放日”“走出机关、联学共建”工作。扎实推进党支部标准化规范化建设，找准结合点推进支部与业务工作融合发展，巩固好交通基层党建工作在省级机关的领先地位。

二是加强干部队伍建设。坚持“好干部”标准，深化综合研判常态化机制，加强领导班子建设，突出干部政治素质考察，拓宽选人用人渠道。深化行业人才建设“四大工程”，分级分类加强干部教育培训，强化培训计划执行情况 and 培训效果评估。加大公务员招录遴选、企事业单位公开招聘力度，大力引进行业发展紧缺人才和高层次人才。

三是加强行业作风建设。严格落实中央八项规定精神、省委《实施办法》和厅党组《措施》，持续开展作风建设专项整治活动，整治“四风”突出问题，扎实推进脱贫攻坚领域作风建设。深化形式主义、官僚主义专项整治，全面落实深入基层调查研究、党建联系点、定期接待群众来访等制度，切实提升群众工作本领能力。强化目标责任考核和督查检查工作，优化工作机制，强化结果运用，充分发挥“指挥棒”“助推器”作用。全系统要聚焦完成各项目标任务，心无旁骛干事业，聚精会神抓落实，担当作为，真抓实干，以百折不挠、一抓到底的韧劲抓好各项工作落实。

四是加强党风廉政建设。深入贯彻落实中省纪委监委全会精神，扎实推进党风廉政建设工作。完善厅直系统党风廉政建设工作责任体系，抓好纪律与廉政教育，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。强化对权力运行的制约和监督，深化组织监督、纪律监督、民主监督。贯通运用“四种形态”，严肃查处各类腐败和作风问题，始终保持正风肃纪的高压态势，持续打造良好的行业政治生态。

五是加强精神文明建设。围绕提升行业软实力，大力开展文明单位创建，积极选树陕西交通运输行业十大服务品牌，带动行业窗口文明服务水平提升。在全行业选树一批先进典型，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围，为“中国好人”“陕西好人”等输送典型人物和事迹。搭建行业文化网上平台，拓展精神文明宣传阵地，提升行业文化建设水平。大力做好宣传工作，讲好交通故事，加强舆情监测，有效应对社会关切，为交通强省建设营造良好环境。

（该文为陕西省交通运输厅党组书记、厅长杨育生在2020年1月11日召开的全省交通运输工作会议上的报告摘要）

贯彻落实新发展理念 强化依法履职 推进西安铁路监管局工作再上新台阶

西安铁路监督管理局局长 李桂明



西安铁路监督管理局局长李桂明作工作报告

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，按照国家铁路局安排部署，总结回顾 2019 年工作，明确今年工作思路和重点任务。

一、2019 年工作回顾

1. 坚决贯彻落实党中央决策部署。一是全力推进高铁沿线环境安全综合整治。坚决贯彻落实习近平总书记对高铁沿线环境安全综合整治工作重要指示精神，制定落实方案，督促铁路运输企业和地方政府落实主体责任，高铁沿线环境整治成效显著。截至目前，辖区企业排查发现高铁环境问题 5398 件，全部整改销号。二是推进运输结构调整。成立领导小组，从加强宣传协调、安全监管、信息跟踪等方面整体安排，与陕西省生态保护厅联合发文，联合陕西省交通运输厅共同对咸阳市、延安市等 6 个地市、18 家产能 150 万吨以上大型工矿企业等，开展运输结构调整专项督导检查，强化任务落实。三是推动治理拖欠农民工工资及民营中小企业工程款工作。协调支付拖欠农民工工资

7145.31 万元，责令补发工资人数达 1282 人，帮助 4 家民营中小企业依约收到拖欠工程款 164.9 万余元。四是助力打赢脱贫攻坚战。配合国家铁路局调研大小凉山、秦巴山区“慢火车”情况，协调陕西省发展与改革委员会等，助力脱贫攻坚。检查山区便民火车运行状况，将企业扶贫情况作为重点检查内容。选派 1 名干部赴汉中市交通运输局扶贫挂职、做好黔东南州 4 名干部挂职工作。

2. 履职监管成效明显。一是运输安全形势平稳。2019 年，辖区发生铁路一般交通事故 327 件、死亡 62 人，同比分别减少 119 件、19 人，分别下降 26.7%、23.5%，事故件数及死亡人数实现了“双下降”。未发生较大及以上铁路交通事故，未发生工程质量安全责任事故，安全形势总体平稳。二是行政执法进一步加强。累计实施行政处罚 27 起，作出处罚决定 38 个，收缴罚款 319.65 万元。第一次对铁路局集团公司下属站段实施了行政处罚，第一次对铁路局集团公司、地方政府部门开展了安全生产约谈，第一次对开通运营的新建铁路线路质量安全问题实施责任追溯，第一次对施工单位和监理单位未落实隐患整改要求实施了行政处罚，第一次对工程建设领域劳务分包挂靠案件进行立案调查，树立了行业监管权威，实现了监管执法类型和范围的重大突破。三是聚焦主责主业开展监督检查。全年共派出检查组 186 组 461 人次，检查企业单位和场所 553 个，发现问题隐患 1046 件，发放问题整改通知书 75 份，监督计划全面完成。组织参与 13 起、跟踪 23 起铁路交通一般事故调查，办结旅客服务质量、工程市场秩序、路外环境等投诉举报案件 250 件，以点带面督促责任单位整改落实。及时在国家铁路局政府网站公开行政执法信息 29 篇，有效震慑违法行为。对 48 条危险货物铁路专用线和专用铁路进行全覆盖式安全评估，检查企业 25 家次，针对 77 件问题发放整改通知书 2 份，扎实推进危险化学品综合治理。加强地方铁路、铁路专用线、专用铁路安全监管，确保运输安全。强化工程质量安全、市场秩序监管，累计发放整改通知书 32 份，开展行政约谈 1 次。协调推动陕西省、山西省确定成立了

地方铁路工程质量安全监管职责的部门。强化专用设备产品运用质量安全监管，累计检查单位处所 55 个，开展专项检查 8 次，发现问题 217 件，发放整改通知书 14 份，开展约谈 2 次。有力促进了铁路运输企业主体责任落实。四是安保区划定公告工作加快推进。辖区已开通铁路线路里程 16273.77 公里，完成划定公告及数据收集 15790.660 公里，占比 97.03%。

3. 行政能力进一步提升。一是党的建设进一步加强，政治机关属性进一步凸显（这部分内容将在党的建设工作报告中详细报告）。二是制度机制进一步完善。制发《安委会工作规则》，推动科学决策。制定《综合监督检查工作实施细则》，规范检查行为。印发《关于进一步规范行政处罚工作的通知》，强化行政执法。三是法治政府建设扎实推进。落实行政执法“三项制度”，严格合法性审查，及时公示行政执法人员名单，积极推进“五公开”，依法做好依申请公开，自觉接受社会监督。一年来，主动公开信息 166 篇，依法处置 3 起依申请公开案件，发布专题指导 8 份，依法行政能力水平进一步提升。四是综合管理能力有效提升。强化人事管理，印发激励全局干部新时代新担当新作为落实措施，落实职务与职级并行制度改革，实施异地任职、挂职干部回家探亲政策，激励干部担当作为。加强公文管理，制定制度管理办法，制发会议审议经济事项通知，强化预算执行，实行资产“二维码”管理，做好春节、“两会”、国庆节期间应急处置和保密、政务公开、信息编报、公文管理、史志档案等工作，服务保障能力进一步提升。

二、2020 年重点工作安排

1. 强化铁路运输安全监管。一是牢固树立安全红线意识，运用安全风险管控理论，强化运输安全源头治理思维，加强对辖区企业安全生产责任制建立、安全教育培训、从业人员（特别是特种作业人员）持证上岗制度、安全生产投入、安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建立等法律法规要求落实情况的执法检查，督促辖区企业安全生产主体责任全面落实。二是紧盯高铁、旅客列车、危险化学品运输安全，围绕运输高峰期、国家重大活动时期、列车调图、提速达速以及恶劣气象条件等关键时期，以车票实名制查验、旅客运输安全检查、客运组织、设施设备、营业线施工安全、应急保障和隐患排查治理等为主要内容开展专项检查，加强铁路运输安全的监督检查力度。三是完善铁路交通事故信息报送机制，及时掌握辖区铁路安全情况，综合企业报告、事故调查、监督检查、行政执法等情况，进一步提升安全形势分析质量，为运输安全精准监管提供参考和建议。四是以贯彻落实习近平总书记对高铁

沿线环境安全治理工作重要指示批示精神为契机，督促建立健全沿线环境整治长效管控机制，推进铁路企业和地方政府两个主体责任落实，强化协同监管，促进铁路沿线的生态环境保护和污染防治与周边城乡建设、美丽乡村建设协调发展，净化美化铁路沿线安全环境。五是按照《国务院办公厅关于印发交通运输领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》要求，在国家铁路局指导下，推动省级政府健全完善工作机构和工作制度，落实对地方铁路、专用铁路和铁路专用线建设、运营、管理的属地监管责任。

2. 强化客货运输监管。一是坚持以人民为中心的发展思想，扎实开展客运、货运和车务安全服务质量监督检查，督促企业加大站车服务设施设备改善和环境整治力度，为旅客提供安全、便捷、温馨的出行体验，让人民群众更有获得感，更加充分共享铁路发展成果。二是妥善处理社会公众关注的热点问题，及时受理客货服务质量投诉，探索开展铁路旅客服务质量综合评价，依法公开情节严重或社会影响较大的铁路运输服务违法违规行为，及时回应社会关切，接受人民监督，促进铁路服务水平不断提升。三是开展公益性运输监管，强化“慢火车”开行情况监督检查，促进公益性运输规范化发展。四是加强信用信息采集，对监管对象进行分级分类，根据信用等级高低采取差异化的监管措施。对违反铁路运输相关法律法规的行为，依法纳入失信联合惩戒对象名单。

3. 强化铁路建设工程质量安全监管。一是坚持高质量发展，强化工程质量安全监管源头治理思维，加大工程招标投标市场秩序、承发包监管和失信惩戒力度，源头治理工程安全隐患。二是积极协调地方政府尽快确立质量安全监督管理部门和项目质量监督机构，支持服务相关地方政府推进铁路工程质量安全监管责任落实，促进地方铁路建设高质量发展。三是继续督导开展“三不问题质量行为”专项整治行动，强化高速铁路、地质复杂、风险高、建设工期紧张的重点项目监督检查，加大对新开工、拟开通、竣工验收及临时设施清理等关键环节监督检查，督促参建企业落实质量安全主体责任。四是强化招标投标市场监管，依法依规处理投诉举报。用好根治拖欠长效机制，做好铁路工程建设领域农民工工资清欠工作。开展惩戒失信行为专项行动，进一步营造诚实守信、竞争有序的铁路建设市场环境。五是强化专项通报、责令停工、行政约谈、失信行为记录公告等手段运用，不断提升监管工作成效。

4. 强化铁路专用设备质量安全监管。一是坚持源头质量管控思维，突出高铁、客车关键设备质量安全，强化铁路专用设备产品运用质量安全监管。督促运输企业健全铁路专用设备产品运用维护责任体系和标准体系，严格执行铁路专用设备产品运用维护标准，落实设备运用质量主体责任。二是开展持续满足取证条件情况监督检查，加大对

故障率较高或产品质量异常的高铁设备产品生产企业监督检查密度，对铁路专用设备产品源头及运用质量安全隐患，采取发函或约谈等方式，督促企业整改。三是加强机车和车辆驾驶人员执业行为监管，严格动车组司机驾驶证取证管理，强化专用铁路和铁路专用线过轨国铁的机车驾驶人员管理监督检查，严肃查处无证或持无效证件驾驶等违法行为。四是落实《铁路机车无线电台执照核发管理暂行办法》，开展设台单位机车电台执照使用监督检查。

5. 强化行政执法。一是严格行政处罚。对安全生产主体责任不落实、危害铁路运输安全等违法行为严肃立案查处，形成有效震慑，坚决维护法律权威。二是严格事故调查。紧盯铁路运输安全关键问题，强化典型事故调查，对倾向性问题及时预警，坚决遏制重特事故发生。加大路外事故跟踪调查力度，强化道口安全监管，督促铁路运输企业采取措施大力减少路外伤亡事故。重点抓好涉及旅客列车、造成旅客伤亡、社会影响较大的铁路交通事故调查处理，严格事故分析定责，落实“四不放过”管理要求，探索实施对事故责任人、责任单位依法处罚。三是强化行政约谈。对因安全生产主体责任不落实，导致发生铁路交通事故或存在严重险情和隐患的依法约谈，进行提醒告诫，督促铁路企业严格落实安全生产主体责任，协调地方政府落实铁路安全环境治理属地监管责任。四是开展联合执法，坚决查处铁路两侧及桥下非法施工和非法加工储存危险品等影响铁路安全的突出问题，进一步促进辖区企业依法治企、铁路沿线有关单位和人员依法爱路、护路的法律意识和行为自觉。五是加大公开力度。坚持以公开为常态、不公开为例外，遵循公正、公平、合法、便民的原则及时公

开行政处罚、行政约谈、事故调查、监管建议等履职信息，以公开促整改，主动接受人民群众监督。

6. 强化综合管理能力建设。一是健全完善党中央决策部署和习近平总书记关于铁路工作指示批示精神相关制度，加强督办，确保落实落细落地。二是提升服务保障精细化水平。增强“过紧日子”意识，聚焦机关运行的重点领域、关键环节，服务中心工作，提供有效保障，提高管理效率。三是强化预算管理。按照监管履职工作需要，科学编制项目预算、合理确定绩效目标，有序推进预算执行，依法依规开展采购、招投标等相关工作。严格遵守财经纪律，严把项目支出关。四是提高制度建设质量。积极组织开展立改废释等相关工作，重点清理暂行、试行的制度办法，着力解决制度缺位等问题，及时调整修正流程中烦琐、混乱、耗时等不合理的环节，进一步提升工作效率；发挥头雁效应，增强制度意识，强化制度执行，确保制度的严肃性和权威性。五是强化调研和督促检查工作。组织做好监管履职重点、难点问题的调查研究，促进履职监管能力提升；加大对重点事项的督促检查，做到抓重点、盯过程、把结果，确保各项重点任务落到实处。六是抓好保密、政务公开、信息编报、公文管理、史志档案等工作，不断提高政务工作质量和水平。

7. 以党建为统领，推进各项工作落实。一是强化政治机关建设。二是强化理论武装。三是发挥组织优势。四是坚持从严管党治党。五是加强干部队伍和人才队伍建设。

（该文为西安铁路监督管理局局长李桂明在2020年1月10日召开的西安铁路监督管理工作会议上的报告摘要）

创新引领 真抓实干 追赶超越 全面进步 以更大的担当推进西北民航高质量发展

民航西北地区管理局局长 王长益



民航西北地区管理局局长王长益作工作报告

一、2019 年主要工作回顾

安全基础不断夯实。认真贯彻民航局关于安全工作的部署要求，坚决落实民航局 26 条措施和管理局 88 项具体任务。深化监管模式调整改革，持续推进企业法定自查和精准监管，突出“严”的导向，全年共实施行政检查 7463 次，下发整改通知书 506 份，实施行政处罚 24 宗 39 起、行政约见 15 起。集中开展 3 次安全大检查，排查问题隐患 100 余项，全部完成整改。针对突出问题开展专项整治，有效防范化解重大安全风险。深入推进“党政同责抓三基，支部工作进班组”活动，65 个党支部和班组结对共建，切实解决了一批基层难点问题。持续深化平安民航、平安航班、平安货运工作，祁连机场、金昌机场、深圳航空西安分公司通过航空安保审计。西北空管局创新安全绩效管理机制，系统管控风险，连续两年获评空管系统安全优胜单位。西部机场集团以“合格手册、合格员工”建设为抓手，加大安全投入力度，强化员工培训，全面夯实“三基”。甘肃省民航机场集团健全安全管理体系，建立隐患排查治

理长效机制，安全管理持续加强。中国航油西北公司构建安全生产应急指挥系统、智慧加油系统，以科技手段提升安全管理水平。各单位紧紧围绕“三基”建设，坚决落实“安全隐患零容忍”工作要求，压实安全主体责任，安全运行整体平稳可控。全年未发生运输飞行和空防事故，实现了西北民航第 25 个航空安全年。

航空市场焕发活力。各机场共完成运输起降 69.1 万架次，旅客吞吐量 8868.7 万人次，货邮吞吐量 57.8 万吨，同比分别增长 7.8%、10.1% 和 22.5%，三项指标均高于全国平均水平，其中货邮吞吐量提前完成“十三五”规划指标。机场经营效益稳中向好。西安机场打造“中国最佳中转机场”成效明显，单日航班量突破 1000 架次，国内中转旅客量、中转业务增速、航线网络通达性全国第一；新增国际客运航线 19 条，国际（地区）客运航线达到 88 条，通达全球 36 个国家、74 个主要枢纽和经济旅游城市，其中覆盖“一带一路”沿线 20 个国家 43 座城市；西北首条第五航权客、货运航线相继开通；货运增速居全国十大机场第一。各航空公司合理配置资源，优化航班结构，加大运力投放，积极支持西安枢纽建设。兰州机场新增航线 64 条，运营航空公司达到 43 家，年旅客吞吐量达到 1500 万人次。银川机场年旅客吞吐量突破 1000 万人次，实现历史性的跨越，成为辖区第 3 个千万级机场。青海民航和西宁机场年旅客吞吐量再创新高，相继突破 800 万人次和 700 万人次，青海基本航空服务计划试点工作成效显著。辖区支线机场旅客吞吐量总体增势良好，同比增长 23.2%。

建设发展加速推进。民航局与陕西省战略合作协议加快落实，《西安国际航空枢纽战略规划》编制完成，《青海省民用机场管理条例》正式实施，西安、兰州、庆阳机场“净空一张图”试点取得阶段性成果，军民融合发展工作稳步推进，行业建设发展环境日趋向好。全面推进“十三五”规划实施，全年完成固定资产投资 17.13 亿元。西安机场东联络道工程、南三指廊及站坪工程建成投运，银川机场新建 T3 航站楼项目荣获中国建设工程鲁班奖。西

安、兰州、西宁机场三期扩建工程国家发改委已组织可研评审。新建府谷、定边、宝鸡、临夏、武威机场前期工作有序推进，改扩建榆林、迁建安康机场工程稳步实施，玉树机场改扩建工程正式启动。兰州至中川机场输油管道建成，彻底改变了中川机场单一的运油模式，极大提升了保障能力。

运行效率显著提升。甘、青、宁省会机场进离场航线调整方案正式实施，西北地区空管主干道建设取得重大成果。加快西安终端空域建设、优化管制运行间隔及西安区域航路航线结构，西安机场高峰小时容量提升至57架次。大力推进空管数字化进程，智慧空管建设初见成效。西安运管委2.0版建设顺利启动，协同运行机制更加顺畅；兰州、银川机场先后成立运管委，完成航空器机坪管制移交。全年辖区航班正常率达到84.8%，机场放行正常率达到90.9%，均排名全国第一，未发生因航班延误引发的旅客群体性事件。

服务水平提质升级。积极开展“民航服务质量重点攻坚”专项行动，九项便民举措逐步落实。西安机场“无忧中转”产品广受好评，兰州机场“小红帮您”班组荣获“全国民航五一巾帼标兵岗”称号，银川机场获评民航局“无纸化”便捷出行示范单位，西宁机场国内中转跨航司行李直挂服务试点效果明显。四个省会机场均荣获国际航协“白金机场”认证。各单位积极对接12326投诉平台，完善投诉管控工作机制，旅客合法权益得到有效维护。

通航发展态势良好。认真落实“放管结合、以放为主、分类管理”的理念，优化通用航空经营许可程序，开展监察能力提升培训。通用航空低空空域监视与服务试点成果持续深化，陕西地区无人机物流配送和通用航空医疗救护联合试点工作扎实推进。2019年中国国际通用航空大会成功举办。推动通用航空服务民生，青海格尔木、德令哈、花土沟三机场双向环飞开创国内高原机场通航短途运输先河，三机场短途运输旅客吞吐量突破1万人次。通用航空保障条件不断改善，6个A类通航机场全部具备航油加注条件。全年新增7家通用航空企业，总数达到34家，无人机经营企业达到631家，呈现大幅上涨势头。通用航空企业共飞行5万小时、15.7万架次，同比分别增长28.1%和38.4%。

民机产业基础更加稳固。组织召开5次西北地区民机发展领导小组会议，大力支持国产民机产业发展，主动服务西飞民机改革。不断提升适航审定能力，优化民机发展环境，持续改进新舟60机型设计，支持新舟飞机国外运行。完成西飞民机遥感平台3个构型的适航审定。西安审定中心积极探索型号审查新模式，加快推进新舟700审查进度，助力小鹰-700顺利实现首飞。

全面从严治党纵深推进。管理局党委始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九

届四中全会精神作为首要政治任务，组织开展集中学习研讨，持续深化理论武装。精心组织，扎实推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育取得显著成效。认真落实全面从严治党要求，全面履行管党治党责任，严格落实“一岗双责”，持续推进主题教育和巡视“回头看”整改，深入开展违规投资决策担保等五个方面专项治理，组织开展警示教育，党风廉政建设全面深化。

二、2020年工作目标和主要任务

2020年西北民航安全工作主要目标和发展主要预期指标：一是杜绝重特大运输航空责任事故，杜绝劫机、炸机等机上恐怖事件，防止空防安全严重责任事故，防止重大航空地面事故和特大航空维修事故。二是完成运输起降74.1万架次，旅客吞吐量9622.6万人次，货邮吞吐量64.8万吨，分别增长7.2%、8.5%、12%。全年做好六个方面重点工作。

（一）着力提高安全管控水平

狠抓主体责任落实。落实习近平总书记“确保民航安全运行平稳可控”指示批示要求，关键是要狠抓主体责任的落实。分清责任、明确责任是为了从不同职责、不同角度共同担起责任，不是为了躲避责任、推卸责任。企事业单位担负着安全生产主体责任，但监管方也绝不是旁观者，落实安全主体责任要双方共同发力，协同配合，齐抓共管，形成互信、互助、互担的安全整体防控链，共同努力探索落实主体责任的有效机制和模式。企事业单位必须健全并强化“党政同责、一岗双责”组织领导机构、安全生产管理机构，完善安全生产报告制度；必须自觉做到安全责任、投入、培训、管理、应急救援“五到位”。企事业单位要构建以安全管理体系（SMS）为核心，将现有制度手册与局方各项安全管理要求相融合的管理机制。局方也要探索将各种审核、审计、考核、能力评估等方法、手段相融合，避免重复监管、多头监管。

常抓“三基”建设。安全主体责任落实，关键是要抓好“三基”建设，“三基”建设关键在基层、在一线班组。要扎实推进“党政同责抓三基、支部工作进班组”常态化制度化，发挥党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，真正把党的理论优势、政治优势、制度优势、密切联系群众优势转化为安全治理的强大效能。促进基层党建与基层治理深度融合，发挥优秀班组示范作用，带动辖区班组整体能力提升。要积极调动基层员工在安全生产中的自觉性、主动性和创造性，创新并完善依靠员工、发动员工的制度机制，织密防范和化解安全风险隐患的“天罗地网”。要坚持严管和厚爱相结合，通过规范与激励，营造既严格有序又舒心和谐的安全生产氛围。狠

抓人员资质管理和作风建设,严格职业技能鉴定考试,严把飞行、空管、维修、签派、安检等关键岗位人员资质关,探索建立飞行签派委任代表审查机制。各单位要把安全管理重心向基层班组下移,把更多的资源下沉到基层,确保一线人员数量和专业素质能够满足本单位持续发展的需要,确保一线发现的问题能够得到彻底解决。

紧抓监管能力提升。转变监管理念,继续深化行业监管模式调整改革,全面运用行业行政执法信息系统(SIS)开展行政执法,合理调配监管资源,实施精准监管,推动监管效能提升。创新监管方式,大力推进“双随机”监管、非现场监管、“互联网+监管”,建立辖区监管重点单位清单,开展“一企一策”的差异化监管。发挥科技对监管的支撑作用,加快建设西北民航航空安全信息管理系统,提升安全管理的主动性和前瞻性。举全局之力,切实加强监察员资质能力建设。全面落实民航局关于“加压、减负、撑腰、充电”措施要求,集中力量制定并实施“监察员能力提升计划”,完善激励约束机制,建立精准培训体系。力争用两到三年时间,打造一支政治素质高、法治思维强,业务能力行业领先,上级放心、企业信赖、作风过硬的西北民航监察员队伍。

严抓安全重点管控。从强化安全重点管控抓起,从严格隐患排查治理做起,不断提升主动防范化解风险的能力。密切关注运行控制、机务维修、机组管理、通航短途运输、危险品管理、机坪运行秩序、跑道安全等风险。防控输入型风险,做好外航运行监管。加强风险隐患挂牌督办和治理效果验收,形成闭环管控,确保隐患见底、措施到底、整改彻底。强化新技术和新设备对安全的支撑作用,落实《关于促进机场新技术应用的指导意见》,重点推行鸟击防范、外来物探测、机场场面移动通信系统(AeroMACS)等新技术应用,加速推进双视角、毫米波等安检新设备配备;制定西北地区“净空一张图”技术规范和管理办法,完成西安、兰州、庆阳机场“净空一张图”试点目标。加强空防安全和应急能力建设,在辖区千万级机场开展外航安保监管试点;探索“云视讯”系统在应急管理中的应用,组织贴近实战的综合性演练,提高应急处置能力。

(二) 着力增强资源保障能力

加快推进基础设施建设。以推进“十三五”规划完成为目标,统筹协调运输机场和通用机场布局建设,补齐基础设施建设的短板和弱项。全面对标“四型机场”建设要求,因地制宜、突出功能、展现品质。全力推进西安、兰州、西宁机场扩建工程开工建设,确保安康机场建成投运,力争榆林机场航站区改扩建工程具备验收条件,稳步实施玉树机场改扩建工程,加快推进新建宝鸡、临夏、定边、府谷、武威等支线机场建设前期工作。支持通用机场建设,引导地方政府合理规划建设通用机场,实现和周边运输机场的功能互补。推动偏远地区结合基本航空服务需求建设

通用机场。

不断提高空管保障能力。推进西安终端区空域建设,为西安机场三期投运扩充空中资源。推进西安区域管制中心接管兰州高空空域工作,优化进近及区域管制扇区,理顺中小机场进离场航线与高空航路航线的衔接,深入推进航路单向化改造。深化西安、兰州机场机坪管制移交工作。推进军民航空管融合,力争在空域规划、精细化管理等方面取得突破。加快飞行服务站规划与建设,建立更加通畅、便捷的低空空域飞行机制。全面推进空管数字化应用,加强智慧空管建设。加快广播式自动相关监视(ADS-B)使用,提升航空器服务和监视能力。促进空管与支线机场天气会商系统联网,提升航空气象服务水平。

持续提升审定维修能力。以保障航空产品初始安全和服务国产民机的健康发展为重点,提升适航审定服务质量。支持国产民机产业发展,继续做好新舟系列飞机的运行安全监管和设计更改审定,鼓励开展国产支线飞机产业发展系统研究,推动国产民机“产学研用”协同发展。强化维修产业体系建设,紧盯辖区维修人员能力提升,搭建企业与高等院校合作平台,开辟人才培养培训新渠道,解决偏远地区维修人员短缺问题。做好辖区维修委任代表培养和选聘,推进机场维修资源整合,全面提高辖区维修保障能力。

(三) 着力繁荣航空运输市场

提升枢纽机场功能。全面落实《西安国际航空枢纽战略规划》,发挥西安机场在西北机场群中的中枢核心作用,以建设“中国最佳中转机场”为抓手,全面提升综合保障能力,打造向西开放的国际门户,构建便捷高效的中转换乘服务体系,打造通达广、效率高、服务优、体验佳的国际性综合交通枢纽,助力“三个经济”全面发展。发挥兰州、银川、西宁机场在西北机场群中的区域枢纽作用,努力打造协同合作、差异定位、因地制宜、特色鲜明的区域枢纽机场。稳步拓展国际、国内业务,完善设施设备,提升中转功能,形成以机场为核心、多种交通方式有机融合、集约高效的综合交通体系。

优化航线网络布局。更加注重西北全域航线网络的整体打造、均衡发展。结合“十四五”规划编制,深入研究符合辖区机场群整体协同发展的航线网络规划。着力培育干支结合、支支相连、国内国际顺畅衔接的航线网络。用好用足时刻资源,引导中小机场通过区域枢纽连接大型枢纽,加密区内枢纽机场与北上广等主要枢纽机场的航线,支持区内支线机场立足实际,开通支支相连航线。落实国家脱贫攻坚决策部署,加大贫困地区机场运营扶持力度,支持航空公司加大运力投放,增开航线、加密航班。进一步加大“一带一路”沿线国家的航空市场开拓力度,增加国际及地区旅客数量。总结推广经验,争取试点成果政策转化,推进青海基本航空服务计划继续实施。支持低成本航空在西北的运营,促进航空物流业发展。

激发通航市场活力。深化无人机物流试点，制定输出行业标准规范。全面推进航空医疗救护联合试点，联手构建综合指挥（呼叫）平台。支持青海通航短途运输作为基本航空服务的有效补充，鼓励甘肃等地开展短途运输业务，满足大众出行需求。落实通航分级分类管理，积极稳妥推进通航联合审定，突出对载客类作业的监管。加强通航信用体系建设，优化发展环境。落实运输机场保障通航飞行活动要求，支持鼓励在条件较好的支线机场开展通航作业，努力打造支线机场与通航融合发展的典范。促进执照培训、空中游览等优势项目和新业态的发展。汇聚各方资源要素，调动地方政府在机场布局建设、引导性政策、地方性补贴等方面发挥主体作用。

（四）着力改善运行服务品质

切实提升运行效率。认真贯彻落实民航局航班正常运行总体部署，严格航班正常考核。努力拓展空域资源有效供给，寻求增量、用好存量。持续优化航路结构，缩小放行间隔。不断改善地面保障资源配置，配齐配全保障设施和人员。进一步完善机场协同决策（A-CDM）系统，推动运行数据信息共享。大力推进西安运管委转型升级，进一步深挖潜力，推动运管委在航班运行保障中发挥更大作用。做好大面积航班延误处置，防止发生旅客群体性事件。2020年，确保辖区航班正常率保持在80%以上，机场放行正常率和始发航班正常率保持在85%以上，巩固并保持航班正常工作的全国领先水平。

切实提高服务品质。服务工作要常抓不懈，要把服务工作做实、做细、做到旅客心坎上。持续巩固前期服务举措成效，重点推进行李全流程跟踪系统（RFID）广泛使用，大力推广开发中转服务产品，进一步提升机上餐食服务水平。不断推出新举措提升旅客体验，推广使用全国机场旅客共用服务平台，完善“一站式”失物招领平台服务，探索开展多种交通方式联运业务，加强特殊旅客关爱服务。各枢纽机场要把持续打造“四型机场”作为转型升级、追赶超越的根本路径，也要把“四型机场”建设作为提升服务的抓手，对照服务标准，做出服务特色，打造服务标杆。中小机场要按照“四型机场”要求，因地制宜打造以人文为核心内涵，旅客心目中有情感、有温度、服务特色鲜明的机场。机场、空管、油料等单位要加强合作，为航空公司提供舒畅、高效的服务，努力把西北机场打造成为各航空公司心目中的温馨港湾。

（五）着力提升行业治理能力

营造良好发展环境。完成西北民航“十三五”规划总结评估，科学编制“十四五”规划。进一步加强与地方政府合作，充分利用民航局与陕西省战略协议落实、临空经济示范区建设等契机，发挥民航完整的产业链优势，在机场、空管、航空公司、航空油料、适航审定等建设发展方面积

极争取地方政府的配套政策支持。各机场要加强与地方合作，担当起地方经济社会发展动力源的责任。加强机场周边综合运行环境保护，促进地方政府落实《民用机场管理条例》，出台地方性法律法规。坚决实施军民融合发展战略，坚持国防和经济建设协调发展，在空管、机场建设等领域加强合作，打造军民合用机场的典范。落实民航各项财经补贴政策，引导资源合理配置和流动，重点支持辖区中小机场建设、支线航空和通用航空发展。全力以赴做好行业扶贫、定点扶贫工作。坚决落实打赢“蓝天保卫战”部署，持续推进节能减排工作，促进行业绿色发展。

推进行业改革创新。以改革创新为动力，不断释放行业发展活力。深化航班时刻分配机制改革，制定基于国家战略、地方经济社会发展、机场定位、市场需求及国家基本航空服务等原则下的时刻分配规则，建立并完善相关单位共同参与的分配机制，细化各类时刻分配流程，加强时刻资源精细化管理，实施更加公开透明、操作简便、利于监督的时刻调控政策。努力探索开展中小机场管理体制变革，鼓励在机场建设、生产运行、经营管理等方面大胆创新，形成中小机场管理运营的新模式，为行业改革贡献西北力量。落实行政执法“三项制度”改革措施，继续推进民航行政审批制度改革。加快推进管理局直属企事业单位改革。

培育健康和谐行业文化。大力弘扬当代民航精神和中国民航英雄机组精神，加大先进典型培树宣传力度，汇聚起积极向上的强大力量。搭建岗位练兵、技术比武等平台，组织开展形式多样的技能大赛、业务交流研讨、成果展示等活动，切实提升各专业岗位人员素质能力，营造追赶超越、力争上游的行业氛围。加强人文关怀，精心做好职工暖心工作。尊老敬老，用心用力做好老干部工作。切实发挥好群团组织桥梁纽带作用，开展丰富多彩的“青春”主题活动，团结带动青年立足岗位建功立业。

（六）着力推进全面从严治党

各单位要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神，联系实际，学深悟透，指导工作。认真落实中央“不忘初心、牢记使命”要求，全面加强党的建设。管理局要全面落实中央和民航局决策部署，强化党委领导班子建设，坚持完善民主集中制，凝聚党委班子合力。进一步推进基层党建工作，开展支部工作规范化标准化建设，推动基层党组织建设全面过硬。加强干部队伍建设，培养造就高素质专业化干部队伍，积极稳妥地推进干部交流。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续推进巡视和主题教育问题整改，一以贯之落实中央“八项规定”精神，坚定不移纠“四风”、树新风，力戒形式主义、官僚主义。

（该文为民航西北地区管理局局长王长益在2020年1月9日召开的西北民航工作会议上的报告摘要）

全省邮政管理工作会议工作报告

陕西省邮政管理局局长 孙海伟



省邮政管理局局长孙海伟作工作报告

全省邮政管理工作会议，主要是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记关于邮政业重要指示精神，传达学习落实全国邮政管理工作会议精神，总结 2019 年工作，统一思路，明确方向，研究部署 2020 年工作，加快推进全省邮政业高质量发展，为建设新时代邮政强省奠定坚实基础。

一、2019 年主要工作

2019 年，全省邮政业业务总量完成 193.1 亿元，同比增长 39.1%；业务收入完成 134.2 亿元，同比增长 19.1%。其中，快递业务量达到 7.29 亿件，同比增长 28.2%；业务收入完成 83.4 亿元，同比增长 23.9%。全行业从业人员达到 5.57 万人。邮政普遍服务和快递服务满意度稳中有升，消费者申诉处理满意率达到 100%。

（一）强化党建统领，突出政治建设，推进全面从严治党向纵深发展

1. 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。省市

邮政管理局党组精心组织、周密安排，强化主题教育与日常工作有机融合，有力促进了思想认识提高和党性意识增强，推动了补短板、强弱项和本领提升，提振了干事创业的精气神和担当作为的自觉性。紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主线，开展各级各类学习研讨 211 次，各级领导干部讲专题党课 32 次，通过学、讲、测等方式推进学懂弄通做实。聚焦落实习近平总书记对邮政业重要指示精神和人民群众普遍关心的突出问题，各级领导干部深入基层一线调研 94 次，形成调研报告 52 篇。

2. **纵深推进党建和党风廉政建设。**整治形式主义、官僚主义，总量控制赴市局开展调研、督查、检查等各类事项，建立健全会议计划和立项报批制度，各类文件会议同比减少 30%，有效减轻基层负担。切实发挥巡察监督利剑作用，完成对西安、宝鸡、延安、榆林市局党组巡察，实现第一轮政治巡察全覆盖。践行监督执纪“四种形态”，盯紧看牢重要时段和重点岗位、人员，坚定不移推进作风建设。结合主题教育，巩固和拓展“四风”专项整治及违反中央“八项规定”专项整治成果。

3. **持续加强精神文明建设。**组织开展向“时代楷模”张富清、黄文秀、其美多吉、第九届全国“人民满意的公务员集体”恩施州邮政管理局等先进人物和模范集体学习活动。全行业、全系统行业文明硕果累累。

（二）强化政策引导，突出改革创新，不断增强行业发展新动能

1. **政策保障再上新台阶。**省政府利好政策频出。出台《关于大力发展“三个经济”若干政策的通知》，在加快物流园区建设、加大物流企业引育力度、建设智能包裹柜等方面为邮政业发展提供政策和资金支持；出台《陕西省服务业创新发展三年行动计划》，在物流枢纽建设、发展绿色物流、推动“互联网+”新模式助力农产品电商供应链体系建设方面给予政策保障。落实邮政业中央与地方财政事权和支出责任划分，成立工作机构，制定工作方案，多次集中研究讨论，逐条制定邮政业省、市责任划分清单，加强与省交通、财政等部门沟通协调，推动纳入全省改革方案。

2. **放管服改革取得新成效。**推出快递许可证换领、作

废提前告知服务,升级“不见面”审批。优化内部业务流程,精简审批环节,行政许可效率得到有效提升,邮政普遍服务和快递审批事项办理时限分别比规定时限压缩60%和75%。开展违规实施快递业务经营许可专项整治,督促快递企业完善市级分支机构,规范超地域经营企业206家,清理注销僵尸企业58家。

3. **关联协作实现新进展。**与交通、农业等5部门联合印发文件,推动县乡村农村三级物流高质量发展。与交通、发改、财政等8部门联合印发文件,推动“交邮融合”高质量发展。汉中、咸阳等局积极联合交通、商务部门落实“交邮”、电商快递协同发展措施。“邮快合作”加速推进,省级邮政企业与快递企业签订《邮快合作下乡进村框架协议》,综合利用邮政农村服务平台,推动优势互补、互利共赢。

4. **“两进一出”打开新局面。**推动“快递进厂”,推进邮政快递企业与先进制造业融合,全省培育快递服务制造业重点项目52个,寄递企业服务制造业形成快递业务量累计2142万件,支撑制造业产值约7亿元。全省共建成农村快递公共取送点1968个。推动“快递出海”,组织召开快递业“一带一路”跨境寄递服务座谈会。深化陕西自贸区邮政领域工作,积极与商务、海关等部门沟通对接,提升跨境电商邮件快件的通关便利性。中国邮政西安至莫斯科、圆通西安至泰国曼谷全货运航线顺利开通,推动跨境寄递服务高速发展。目前,全省6家企业取得经营国际快递业务许可证,备案分支机构152家。咸阳机场全货运班机,顺丰、圆通、邮政分别达到每周5、6、7班。

(三) 强化能力建设,落实民生实事,不断提升行业服务水平

1. **加强基础能力建设。**全省新增快递末端网点857个,累计建成6804个。全省城市快递自营网点标准化率达到95%。布放智能快件箱5222组。14个特色小镇实现民营快递网点全覆盖。邮政普遍服务网点达到1802个,全省新增邮乐购站点1061个,累计建设10836个。西安市成功创建“中国快递示范城市”。重点快递品牌西北分拨中心相继建成运营,延安、榆林、安康等局推动快递企业集聚发展,市县级快递物流园区建设稳步推进。

2. **全面落实民生实事。**邮政企业进驻10个地市131个地方政务大厅开通“政务专递”,建成警邮网点317个,税邮合作稳步推进。宝鸡、榆林等局开通“政务专递”免费送到家便民服务。持续开展邮件快件“三不”专项治理,全省重点快递品牌分拨中心离地设施铺设率达到100%,装卸伸缩机、转运皮带机、半自动化分拣设备使用比例大幅提升,露天分拣、野蛮抛扔、摆地摊现象得到有效遏制。

3. **大力推进快递员关爱工程。**全省建立“快递爱心驿站”350余个。西安、渭南、延安等局积极为快递员送温暖、送清凉,宝鸡、商洛等地快递员群体被纳入地方工会组织,铜川、安康等局推动人大代表、政协委员与快递从业人员

面对面座谈,咸阳局协调保险服务快递企业,开展快递小哥心理咨询辅导,榆林局发放快递员法律维权告知书,汉中局争取10万专项关爱资金并联合社保、养老保险等部门夯实快递员社会保障,快递员权益得到进一步保障。

(四) 强化责任担当,服务国家战略,全力以赴打好三大攻坚战

1. **把握关键严控重点领域风险。**制定“陕西寄递安全管理5条”,严格落实实名收寄、收寄验视、过机安检“三项制度”,全省共配备安检机540台。部署落实第二届“一带一路”高峰论坛、北京世园会、亚洲文明对话大会、中华人民共和国成立70周年、武汉军运会、第二届“进博会”、业务旺季等重要活动期间寄递渠道安全保障工作。积极协调妥善处置西安市“9·24”进京快件夹寄违禁品事件。“双11”期间,我省累计处理快件1.23亿件,同比增长24%,未发生积压、爆仓问题,消费者申诉率低于去年同期水平,赢得了社会广泛赞誉。

2. **发挥特色助力乡村振兴。**全省寄递服务现代农业“一县一品”形成快递业务量累计8298万件,带动销售产值约29亿元。建立邮政“一市一品”农特产品进城项目22个,带动农特产品进城配送量9.2万吨,实现交易额6.1亿元。涉及贫困户6632余户,带动增收1817万元。全系统选派干部7人,累计筹集社会各类资金27.69万元,实施扶贫帮扶项目5个,帮助引进各类扶贫项目13个,帮助引进各类资金312.6万元、帮助924名建档立卡贫困人口实现脱贫。

3. **抓实“9573”工程促进绿色发展。**以“9573”工程为抓手,狠抓工作督导,组织开展“邮来已久、绿动未来”全省主题宣传活动。全省电子面单使用率达到99.41%,不二次包装的电商快件占比89.49%,循环中转袋使用率达到82.22%,45毫米以下的瘦身胶带使用占比82.15%,1253个网点设置了包装废弃物回收装置,现有新能源车1018辆、投递电动三轮车17812辆,提前并超额完成国家局“9571”工作任务,邮政业绿色发展水平进一步提高。

(五) 强化依法治邮,完善监管体系,切实增强行业治理能力

1. **全面加强法治邮政建设。**全省系统通过集中培训、现场讲解、发放资料、世界邮政日宣传等形式,对《邮政法》《快递暂行条例》《邮政业消费者申诉管理办法》和《快递业绿色包装指南(试行)》等行业法律法规进行解读与宣传。全省系统高质量完成各级人大代表建议、政协委员提案办理21件,办结率、面复率和满意率均达到100%。

2. **全面落实邮政普遍服务监督。**巩固和提升党报党刊当日见报水平,实现全省县级以上党报当日见报率达到100%。推动平信寄递服务质量提升,实现全省平信条码化全覆盖,平信丢损率压降至0.04%。坚持严管原则,强化邮政服务质量监督检查。组织开展中央巡视、扫黑除恶等37个专用邮政信箱寄递服务专项工作部署落实。开展全省邮

政普遍服务评优评先工作，共评选 2018 年度邮政普遍服务优秀企业及乡镇局所 13 个、先进个人 10 名。

3. 有效开展快递市场监管。持续强化行业诚信建设，开展“诚信快递 你我同行”3·15 主题宣传活动，组建省市两级快递业信用评定委员。组织开展 3 次跨区域抽查、2 次地市互查。全省市场监管出动执法人员 4647 人次，检查寄递企业 1831 家次，查处违法违规行为 280 起。

二、2020 年工作安排

2020 年，全省邮政系统主要预期目标是全年邮政业业务总量完成 235 亿元，同比增长 22%；业务收入完成 155 亿元，同比增长 16%。其中，快递业务量完成 8.75 亿件，同比增长 20%；业务收入完成 98.4 亿元，同比增长 18%。用户满意度稳中有升。

（一）坚持和加强党的全面领导

1. 全面加强党的建设。严明党的政治纪律、政治规矩，牢固树立“四个意识”，始终坚持“四个自信”，坚决做到“两个维护”。把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。要压实党建主体责任，党组书记要认真履行“第一责任人”职责。要加强支部建设，把抓好党支部作为组织体系建设的基本内容，深入推进党支部建设标准化、规范化。

2. 建设良好政治生态。严格落实全面从严治党政治责任，坚持问题导向，深化标本兼治，持续推进风清气正的政治生态建设。要切实加强纪律建设，坚持关口前移，用好身边人身边事等典型案例深化警示教育，健全完善权力运行制约和监督体系，加强对重要环节和关键岗位实行重点监督。

3. 打造过硬干部队伍。进一步加强高素质干部队伍建设，树立讲担当、重担当的选人用人导向，努力形成干部积极作为、奋发进取的正向效应。注重优秀年轻干部的培养，通过上派外派、跟班学习等渠道多岗位锻炼干部。

（二）巩固和拓展行业发展良好态势

1. 强化政策规划导向作用。组织做好“十四五”前期重大问题研究，推进“十四五”规划编制工作，做好与地方国民经济和社会发展规划纲要、综合交通运输规划等重点规划的融入衔接。完成住宅智能快件箱标准修订，争取将智能快件箱建设纳入城镇老旧小区改造范围。

2. 优化行业营商环境。严格执行加强和规范事中事后监管相关制度。进一步优化审批流程，实施快递业务经营许可电子证照。深化违规许可专项治理成效，全面加强许可规范化、标准化建设。

3. 深化邮政服务改革创新。树立融合发展理念，构建末端网点网格化、融合化发展格局，有效利用社会公共资源，让邮政、交通、电信、供销等综合服务资源充分发挥效用，进一步改善末端网点形象，提升服务水平。

4. 加快推进“两进一出”工程。推进邮政快递服务乡村振兴，逐渐形成梯次服务现代农业。推动“快递进村”达到 40% 以上，助力精准脱贫；加快“快递进厂”，推进邮政快递企业与先进制造业融合，把邮政快递网变成现代制造业的“移动仓”和“移动工厂”；实施“快递出海”，通过造船出海、抱团出海和借船出海，加快推动邮政快递企业“走出去”。

（三）打好和打赢邮政业三大攻坚战

1. 防范化解重大风险。狠抓“三项制度”落实，强化“寄递安全管理 5 条”督促落实，加强寄递协议服务规范管理，持续深化实名收寄专项整治。推广安检机联网和智能安检设备应用。大力推进企业安全主体责任落实，提升安全生产标准化水平。落实末端网点安全管理台账制度，对不重视安全管理工作的末端网点依法进行取缔，消除寄递行业安全隐患。做好邮政业涉枪涉爆专项整治和反恐禁毒、打击侵权假冒、野生动植物保护、“扫黄打非”等工作。

2. 邮政系统精准脱贫。推广“寄递+农村电商+农特产品+农户”产业扶贫模式，打造更多邮政快递服务现代农业特色项目，更好服务乡村振兴战略，惠及更多贫困家庭。相关市局要切实扛起定点扶贫政治责任，关心关爱驻村干部，全力完成驻村帮扶任务。

3. 邮政系统污染防治。做好“95892”工程，即确保“瘦身胶带”封装比例达 95%，电商快件不再二次包装率达 80%，循环中转袋使用率达 90%，新增 2000 个设置包装废弃物回收装置。

（四）提高和完善治理能力治理体系

1. 加强邮政普遍服务监督。不断提升邮政普遍服务均等化水平，完善邮政普遍服务基础服务网络。巩固建制村直接通邮成果，开展建制村通邮达标检查评估，着重提升边远建制村的人员和投递服务的稳定性、可持续性，打造高质量的进村服务。做好建制村直接通邮 App 和社会监督员 App 使用，全面提升监督管理信息化水平。

2. 持续加强邮政市场监管。继续开展快递市场清理整顿和末端违规收费整治活动。对超期未换证企业、长期未经营企业、未纳入管理的代理网点、未经营网点进行清理。完成菜鸟驿站、妈妈驿站等新兴第三方末端服务站点行政许可和备案工作。强化业务指导，建立健全案卷评查、信息通报、执法考核、错案追究等制度，提升快递市场行政执法能力和水平。

（该文为陕西省邮政管理局局长孙海伟在 2020 年 1 月 16 日召开的全省邮政管理工作会议上的报告摘要）