

行业发展与改革

公路行业发展

【绘就“十三五”公路发展蓝图】 贯彻全省交通运输“586”发展战略，省公路局紧紧围绕建设智慧高速公路、美丽干线公路、小康农村公路总体部署，规划引领，统筹谋划，推进“十三五”公路发展规划编制，加快项目前期工作。《“十三五”公路发展规划》《公路养护管理发展规划》《养护应急中心建设规划》《普通干线公路服务区建设规划》和《美丽干线公路实施规划》等系列发展规划编制完成。《“美丽干线公路”创建方案》《“小康农村公路”建设实施方案》颁布实施，《智慧高速建设实施方案》编制完成，“十三五”陕西公路发展各项目标确定。前期工作加快推进，按照政府购买服务模式推进普通公路建设，省、市协力，建立建制村通畅工程、公路安全生命防护工程、通村公路完善工程、桥涵配套及危桥改造工程、县乡公路改建工程、通村联网工程及农村公路重点项目等8大类、14.4万公里普通公路发展项目库，相关管理办法印发实施。汉中市政府实行“绿色通道”政策，加快建设项目前期工作。全省以五年规划为统领、以年度计划为目标任务的“十三五”公路发展蓝图日趋缜密和完善。

【普通公路建设持续加快】 以省政府名义举行全省普通公路集中开工仪式，开工建设119个项目2052公里普通公路；创新监管方式，开展普通公路建设市际交叉互检，全力督导。渭南、宝鸡将路网建设纳入市政府考核体系；咸阳、延安等市多部门联合办公，市领导亲自督办；铜川市采取打包项目，捆绑水利、林业等各类项目资金的方式缓解资金压力，合力加快项目推进。强力推进沿黄公路建设，开展“决战120天”劳动竞赛，工作组现场督导，制定全线进度安排，实施周报、月通报制度，项目涉及地、市多措并举，实现全线基本贯通。各市以车购税存量资金清查为切入点，加快项目建设，一些多年进度滞后的项目取得实质性进展，公路发展合力不断彰显。全年路网建设项目达到115个，建设规模4005公里，21个项目建成通车，通车里程856公里，太白、清涧等11个县城过境公路，西乡至大河坝、耀州至照金2条红色旅游公路相继建成；完成农村公路新、改建项目和完善项目11272公里，新增通畅建制村609个，实施农村公路安全生命防护工程5671公里。全省普通公路建、养累计完成投资296.9亿元，建设规模、投资数额为历年少有。

【公路养护管理不断加强】 全省公路养护系统立足于打造一流路况目标，建成“美丽干线公路”1076公里，完成干线公路大、中修972.5公里。以交叉互检方式开展全省“好路杯”考核评比，干线公路养护管理“比学赶超”氛围正在形成。养护巡查和及时性、季节性养护进一步加强，公路路况持续向好。深入开展

干线公路安全隐患排查治理，公铁立交安全隐患整治全面推进。全面开展高速公路路况检测，实行长、大桥、隧巡检制度。加大普通公路危桥、病隧治理，整治危桥、病隧80座1.77万延米，实施安全生命防护工程及灾害路段防治工程7217公里，全省普通公路安全运行。加强水毁修复管理，加大预防性养护工程投入，预防性养护工程占养护工程总投入57.5%。推广绿色养护技术，开展多项四新技术试点，公路养护不断迈向环境友好和绿色低碳。积极推进“四好农村公路”建设，农村公路两个“纳入”不断夯实，县乡路干线化养护、通村公路常态化养护推向深入，安全生命防护工程和隐患排查治理得到加强，全省农村公路路况稳中有升。2016年，全省高速公路、普通干线、县乡公路技术状况指数分别达到96、87、75，全省公路路网通行能力和服务水平显著提升。

【依法治路更加有力】 推进公路法治建设，《陕西省公路隧道安全保护办法》《陕西省关于功能转变干线公路管理办法》获省政府审议通过。深入开展路政执法“三基三化”建设，路政执法常态、长效机制逐步建立。优化治超网络布局，组织超限运输集中治理，落实“一超四罚”和“黑名单”制度，违法超限车辆信息抄报率达到100%。高速公路、普通干线及农村公路过站车辆超限率分别控制在0.5%、2%、3%以内。启动整治公路货车超限超载专项行动，严格执行治超新规，开展路警联合执法，专项行动平稳有序。实行大件运输三级审查制度，试运行“大件运输管理系统”，完成交通运输部“跨省大件运输并联许可”试点任务，实现大件运输许可网上办理和桥梁承载力预评估。坚持宣传、整治相结合，狠抓路域环境整治，全省路域环境综合治理和公路两侧用地长效管理机制正在形成。路政交警、路政养护联勤联动更加紧密，效能进一步提升。全省高速公路、普通干线和农村公路路政案件结案率分别达到95%、91%、88%。

【安全质量稳定向好】 深化“平安公路”“平安工地”建设行动、隐患排查治理专项行动和“打非治违”专项行动，开展企业安全生产主体责任落实年活动和施工企业安全生产标准化达标考评，突出应急保障机制建设，持续开展安全生产大检查，狠抓安全生产宣传培训，行业安全生产形势持续稳定。深入落实养建工程“六位一体”质量保证体系和农村公路建设“七公开”制度，推进路网建设“五化”和养护大、中修“两化”管理，推广先进工艺、先进设备和信息化质量管控手段，持续开展设计、工程质量“回头看”和质量、安全隐患排查整治活动，强化过程监管，提高监管水平，全省公路养建工程质量合格率100%，单点合格率95.26%，关键指标合格率96.1%。积极开展施工企业信用评价，强化评价结果应用，从严做好从业单位业绩备案工作，建立动态业绩信息台账。加强招标投标监管，深化公路建养市场秩序专项整治，全省干线公路建养秩序良好，建养工程质量平稳可控。

【公众服务和应急能力稳步提升】 以铜川为试点，启动全省公路网运行管理与应急处置系统建设，实现省、市两级平台互联互通。发布《2015年全省公路网运行分析白皮书》，增进社会公众沟通，服务公路管理决策。不断健全信息报送网络，提高信息时效，开通公路气象微信公众号，拓展路况信息服务渠道，全年累计发布路况信息6230余条。完成省、市公路突发事件应急总预案和各专项预案修订，预案操作性、针对性和覆盖面全面提升。开展钢桥架设应急演练，提升应急抢险处置能力。针对延安、榆林两市暴雨灾情，省、市两级公路管理部门联手有效应对，迅速恢复公路通行。

【建养体制机制改革成效初显】 省公路局以推进政府购买服务为突破口，探索创新公路建设投、融资模式，贯彻落实省交通运输厅《“十三五”采用政府购买服务方式支持普通公路发展实施方案》和《普通公路“建养一体化”服务项目试点实施方案》，制定系列配套制度、办法，探索普通公路加快发展新路径。禹门口黄河大桥、川口至陈炉公路、黄沙岭隧道、王益区黄堡环线旅游路、横山县城至纳林河等项目采用PPP模式，沿黄公路川口至韩宜界深化设计施工总承包模式试点，龙门至象山公路采用设计施工总承包+建养一体化模式实施。创新养建资金监管方式，全面开展车购税存量资金清查，对存量资金提出逐年分类化解方案；探索“建养一体化”模式下资金监管方式，拟定《普通公路政府购买服务专项资金管理暂行办法》，提请省交通运输厅会同有关部门印发；对全省19个路网建设项目开展跟踪审计，达到预期成果。省公路局事业单位分类改革方案获省编办批准，全省公路养护管理体制机制改革、市级公路管理机构事业单位分类改革课题研究已经完成，公路综合执法改革、公路养护事业单位养护标准定额研究深入推进，为构建事权与支出责任相适应的养管新体制，维护行业稳定，提供了理论支撑。

【公路职工凝聚力不断增强】 深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“两学一做”学习教育，强化问题导向，加强基层党组织建设，严肃党内政治生活，严格党员教育管理。开展行业廉政示范点创建活动，深化廉政风险防控体系，强化重要业务事项管控，干部队伍素质和工作作风明显提升。精神文明建设取得丰硕成果，全年创建厅级文明路6条426公里、厅级文明执法窗口2个、省级文明单位5个。“职工温馨之家”创建丰富多彩，劳动竞赛如火如荼，全系统获得全国五一劳动奖章1个。干部职工干事、创业的凝聚力、战斗力不断增强。结合沿黄公路建设、全省公路养护管理工作会议，邀请主流媒体深度报道公路养建突出成就和工作亮点，营造良好发展氛围。（万振江）

交通运输行业改革

【大交通体制机制改革】 按照交通运输部和省委、省政府部署要求，省交通运输厅深入开展陕西综合交通运输体制机制改革调研。按照省委深改组要求，省交通运输厅党组认真调研全国、陕西综合交通体制建设情况，向省委深改组上报了《关于推进陕西省综合交通运输体系建设的几点建议》。经对全国大交通体制建设情况和陕西综合交通运输体制机制现状及存在问题进行深入分析研究，向省政府上报了《关于完善我省大交通体制的建议意见》。

按照交通运输部办公厅《关于开展省级综合交通运输体制

改革及运行协调机制书面调研的通知》（交办办函〔2016〕78号），对陕西综合交通运输体制机制建设情况开展系列调研，认真分析陕西综合交通发展现状，向交通运输部上报《关于陕西省综合交通运输体制机制建设情况的报告》。

适应国家综合交通运输体系建设的大构架大战略，将陕西大交通体系构建作为“十三五”开篇发力之首要，超前研究部署，精心制订方案，省政府印发《关于加快构建全省综合交通运输体系的意见》，并成立综合交通运输协调工作领导小组，建立地方铁路联合监管会商机制、快递业发展协调联动机制。将省铁路投资集团、陕西城际铁路公司整体划转，并以此为基础组建融资、建设、运营一体化的省铁路集团公司；积极筹建陕西本土货运航空公司，补齐短板，自主发展航空货运和临空产业。这些重大举措，标志着陕西省“一厅+多局+专业企业”的综合交通运输体制已经构建，统一、高效、负责的大交通管理格局正式运行。

【事业单位分类改革】 依据省编委《关于印发〈陕西省省属事业单位整合机构精简编制规范管理工作方案〉的通知》（陕编发〔2015〕55号）和《关于省交通运输厅所属事业单位分类意见的通知》（陕编办函〔2015〕286号）精神，省交通运输厅对厅属事业单位进行分类整合精简，优化事业单位布局结构和编制配置，基本实现机构、人员编制分别精简30%的目标。经与省编办反复沟通，2016年4月，省交通运输厅正式上报厅属事业单位改革初步意见。2016年10月，省编办印发《关于印发〈陕西省交通运输厅所属事业单位整合机构精简编制规范管理工作方案〉的通知》（陕编办发〔2016〕130号），对省交通运输厅所属事业单位进行分类整合、转企改制，并对机构名称、人员编制等进行规范。10月24日，陕西省机构编制委员会办公室下发文件（陕编办〔2016〕130号），正式批准省公路局事业单位分类改革方案。12月中旬，省交通运输厅召开厅属事业单位整合机构精简编制规范管理工作会议，对厅属事业单位改革工作进行安排部署，厅属事业单位改革工作稳步推进。（厅人事处）

【高速公路建设管理体制改革试点】 根据交通运输部和省委、省政府安排部署，省交通运输厅在5个高速公路建设项目开展自管模式、改进的传统管理模式和设计施工总承包模式等3项高速公路建设管理体制改革试点工作。2016年4月20日，中共陕西省委全面深化改革领导小组审议通过《陕西省高速公路建设管理体制改革试点方案》（以下简称《试点方案》）后，省交通运输厅正式印发《试点方案》，明确工作机制，完善制度办法，强力推进实施，及时解决问题，务求改革实效，确保工程质量，改革试点各项工作按计划顺利推进。6月16日，省交通运输厅召开高速公路建设管理体制改革试点领导小组第一次会议。厅长冯西宁做重要讲话，总工程师薛生高主持会议，副巡视员赵新民出席会议，厅办公室、人事处、法规处、财审处、建设处、省高速集团、省交通集团、厅质监站、定额站、宣教中心及定边至吴起、宝鸡过境凉泉至苟家岭、宝鸡至坪坎、山阳至柞水等四个高速公路建设项目负责人及有关人员参加会议。冯西宁强调各单位务必统一思想，明确目标，落实责任，完善机制，确保完成省委、省政府和交通运输部安排部署的改革试点工作任务，并就加快推进改革试点工作提出四项要求：一是高度重视，两大集团主要领导要亲自抓好、抓实，强力推进；二是问题导向，切实解决存在的突出问题，务求实效，决不能走形式、走过场；三是突出重点，无论怎么改革，工程质量都是核心，要确保工程质量，提升工程品质；



黄（陵）延（安）高速公路淤泥河特大刚构桥，全长 846 米 （黄金峰）

四是合力推动，共同努力，推进改革试点顺利实施，并及时进行经验总结，2017 年年底要形成阶段性成果报交通运输部和省委、省政府。薛生高传达省委深化改革领导小组第十九次会议精神，并就陕西高速公路建设管理体制改革的试点工作提出要求。省高速集团、交通集团汇报改革试点工作有关情况，厅质监站提出监理工作指导意见，厅建设处对改革试点工作进行安排部署。改革试点各项工作按计划顺利推进。

（厅建设处）

【公路工程建设体制改革试点】 2016 年，已开始试点的单位，按照要求继续做好 221 省道沿黄公路宜川前沟至韩城段设计施工总承包模式、108 国道禹门口黄河大桥 PPP 模式，以及 307 省道小岭隧道代建模式等建设管理体制改革的试点工作，完善管理制度和办法，为全面推广积累经验。其他市交通运输局组织学习交通运输部有关办法和 PPP 模式实施规定，借鉴延安、商洛、韩城等市试点经验，推动本辖区建设管理改革试点工作。大荔过境公路、黄沙岭隧道工程等建设项目开始采用 PPP 模式。

按照省交通运输厅推进建、养一体化改革试点工作，省公路局组织编制《陕西省“十三五”普通干线公路“建养一体化”服务项目试点方案》，为推进建、养一体化试点工作奠定基础。

【公路养护体制机制改革】 省交通运输厅稳妥推进干线公路养护管理机制改革，深入推进养管分离；理顺高速公路行业管理运行机制，提高管理水平和效率；从理论、政策法规、现状调查，以及国内、外经验等四个层次开展公路养护管理体制改革的课题研究，为“十三五”进一步深化改革提供理论依据。一是加强预防性养护。起草《陕西省干线公路预防性养护指导意见》，改变传统日常养护理念和思路，大力开展预防性养护，变养烂路为养好路，推进养护管理由被动向主动，由修补病害

向预防病害转变。二是推进养管分离。编制《“十三五”干线公路机械化养护应急中心建设规划》，“三位一体”推进机械化养护中心、应急救援中心、应急物资储备中心建设，加快构建现代化养护生产体系，提高应急能力，推进养管分离。三是加强高速公路行业监管。起草《关于加强运营高速公路行业监管的意见》，理顺高速公路行业管理运行机制，提高管理水平和效率。四是开展改革课题研究。从理论研究（包括公共产品、财税体制、事权、财权等）、政策法规研究（法律法规和国家相关政策）、现状调查研究，以及国内外经验研究等四个层次，开展陕西省公路养护管理体制改革的课题研究，并取得初步成果，为“十三五”深化改革提供理论依据。五是加强制度建设。组织起草《陕西公路隧道安全保护办法》和《陕西公路桥梁安全保护办法》。其中，桥梁安全保护办法作为 2016 年省政府立法调研项目开展前期调研工作，争取列入省政府下一类立法计划。省公路局开展全省公路养护体制机制改革和市级公路管理机构事业单位分类改革课题研究，稳步推进行业改革工作。公路综合执法改革、公路养护事业单位养护标准定额研究深入推进，为构建事权与支出责任相适应的养管新体制，维护行业稳定，提供理论支撑。（厅路网处 省公路局）

【普通国省干线和农村公路建设管理体制改革】 省公路局以推进政府购买服务为突破口，探索、创新公路建设投、融资模式。4 月初，组织人员赴贵州省考察学习普通公路“建养一体化”模式，通过深入调研，代省交通运输厅拟定《陕西省“十三五”普通公路发展管理办法》《考核评比办法》《“十三五”采用政府购买服务支持普通公路发展实施方案》《普通公路“建养一体化”服务项目试点实施方案》等地方性法规，并制定系列配套制度、办法。4 月 14 日，省公路局组织召开普通公路“建养一体化”服务项目企业座谈会，就普通国、省干线公路和农村公路“建养一体化”试点实施方案进行解读，对普通公路“建

养一体化”服务项目试点工作提出相关要求。7月5日，省公路局举办全省普通公路“建养一体化”服务项目培训会，有序推进建养一体化工作。韩城禹门口黄河大桥、铜川川口至陈炉公路、黄沙岭隧道、王益区黄堡环线旅游路、横山县城至纳林河等项目采用PPP模式，沿黄公路川口至韩宜界深化设计施工总承包模式试点，龙门至象山公路采用设计施工总承包+建养一体化模式实施。探索“建养一体化”模式下资金监管方式，拟定《普通公路政府购买服务专项资金管理暂行办法》，提请省交通运输厅会同有关部门审核、印发。（省公路局）

【出租汽车行业改革】 省交通运输厅组织开展全省出租汽车行业运营情况摸底调查，形成《陕西省出租汽车行业深化改革调研报告》。召开全省深化出租汽车改革工作座谈会，解读改革政策内容，动员部署工作任务。省政府办公厅出台《关于深化改革推进出租汽车健康发展的实施意见》，省交通运输厅制定《出租汽车改革维稳应急预案》，9月1日召开全省出租汽车行业改革宣贯培训会，积极、稳妥推进全省出租汽车行业改革，促进网约车和传统巡游出租车融合发展。

（厅运输处）