

# 领导讲话和指示

## 部、省领导共商 陕西综合交通运输发展

### 交通运输部部长杨传堂——

2016年4月21日，杨传堂给陕西省省长胡和平写信共商陕西综合交通运输发展大计，书信原文：

尊敬的胡和平同志：

多年来，陕西省人民政府高度重视和关心支持交通运输工作，特别是2008年以来，认真贯彻落实中共中央、国务院关于职能转变和机构改革的决策部署，协调推进本地区综合交通运输改革发展，为国家综合交通运输体系建设做出了贡献、提供了经验。在此，我谨代表交通运输部对您表示衷心的感谢。

交通运输是经济社会发展的基础、先导性、服务性行业。加强综合交通运输体系建设，是贯彻落实党中央国务院全面深化改革战略部署、适应新常态的必然要求，也是遵循交通运输发展规律、发挥各种运输方式的比较优势和组合效率、助力经济社会发展的必由之路。目前，国家层面已经建立起“一部三局”（交通运输部和国家铁路局、中国民航局、国家邮政局）的大部门体制，我部统筹管理规划、立法和标准，综合交通运输运行协调机制不断健全。

我部愿与贵省一道，在党中央、国务院的正确领导下，在过去工作的基础上，进一步推进省级层面综合交通运输运行协调机制建设。为此，我提三条建议：

一是健全完善综合交通运输协调机制。建议成立或完善省综合交通运输协调领导小组，由分管领导牵头，交通、发改、财政、规划等部门及中央驻省铁路、民航、邮政等交通运输中央垂管机构为成员单位，定期协调研究综合交通运输发展重大问题。小组办公室建议设在交通运输厅，负责日常沟通联系、工作会商等，特别是在综合交通运输设施规划建设、多式联运等工作中，发挥协调机构的重要作用。

二是促进各种交通运输方式融合发展。建议结合实际，坚持目标导向和问题导向，从经济性、社会性等多个层面，开展综合交通运输发展规律性研究，为深化综合交通运输改革发展提供积淀。同时，根据本省实际，先行试验，推进体制机制创新，为全国综合交通运输深度融合、协同发展提供经验。

三是推进信息化建设。建议以智慧交通为抓手，加强资源整合和大数据平台建设，统筹交通运输行政审批、出行信息、多式联运（货运）信息、旅客运输联网售票、邮政快递等服务实现“一张网”。

以上建议，供您参考。

### 省委书记娄勤俭——

2016年5月6日，娄勤俭在交通运输部部长杨传堂写给省长胡和平的信上批示：很好！确实应该重视综合交通问题，加紧研究落实，并将情况及时向传堂部长汇报。

### 省长胡和平——

2016年4月29日，胡和平在交通运输部部长杨传堂写的信上批示：请勤俭同志审示，请长兴同志阅研并提出具体意见。

### 副省长庄长兴——

2016年4月29日，庄长兴在交通运输部部长杨传堂写给省长胡和平的信上批示：请西宁同志亦阅。按照传堂部长三条建议和前一段商量的意见，尽快形成书面方案报委书记、胡省长审示后部署落实，努力在“十三五”期间交通几项工作走在全国前列。

## 部、省领导就交通运输工作 指示、讲话

### 交通运输部部长杨传堂——

2016年5月26日，杨传堂在陕调研秦巴山区集中连片特困地区交通扶贫工作时，在安康市宁陕县主持召开秦巴山区扶贫座谈会上讲话强调：加快实施交通扶贫，是打赢脱贫攻坚战的先手棋和硬支撑，对全面建成小康社会具有重要推动作用。秦巴山区包含6个省市75个县，内部差异性大、贫困问题复杂，要深化部省合作，形成合力，共同打赢交通扶贫脱贫攻坚战。要创新思路，制订差异化政策，加快推动“交通+生态旅游”“交通+特色产业”“交通+电商快递”的扶贫工程。要突出重点，完善精准扶贫的乡村交通网络，建设外通内联区域骨干通道，提升贫困地区交通运输服务水平。要精准施策，摸清底数，结合新型城镇化、异地扶贫搬迁等工作，提高在交通扶贫目标设置、进度安排、项目落地、资金使用等方面的精准性。

杨传堂指出：陕西、重庆、甘肃三省市积极完成秦巴山区交通扶贫目标任务，为当地经济社会发展提供了有力支撑。交通是脱贫攻坚的先导，陕西自古就是我国重要交通枢纽，近年来陕西充分发挥区位优势，主动承担国家路网布局和重大项目建设，积极推动地方交通事业发展，顺利完成了部省扶贫共建任务，为脱贫攻坚奠定了交通基础。“十二五”末，全省高速公路里程突破5000公里，100%的乡镇、90%的建制村通了沥青水泥路。陕西将按照习近平总书记加快革命老区脱贫致富的指示和加快贫困地区道路交通设施建设步伐的要求，积极构建

支撑省内、辐射周边、服务全国的综合交通体系，努力实现市市通高铁、县县通高速公路、重点镇通二级公路，力争2018年底前基本实现村村通沥青水泥路，为全面建成小康社会提供强有力的交通运输保障。

2016年5月27日，杨传堂到陕西省西安市、铜川市，就陕甘宁革命老区红色旅游路建设和农村公路、农村客运及内陆港发展、多式联运等工作进行调研时强调：要深入贯彻党的十八届五中全会、中央经济工作会议精神，落实“一带一路”国家重大战略部署，坚持五大发展理念，进一步发挥陕西在丝绸之路经济带中的区位优势，加快“四好农村路”建设，合力推进多式联运发展和国际运输通道建设，加快完善综合交通运输体系，为全面建成小康社会提供支撑和保障。

杨传堂考察西咸北环高速公路沣京服务区高速公路生态环保示范工程时指出：要深入贯彻落实五大发展理念，推进绿色交通发展，从供给侧加强改革和创新，全面推动高速公路生态环保工程建设，促进交通运输持续健康发展。他要求陕西省交通运输厅总结好建筑垃圾利用的先进经验，为其他类似项目建设提供技术参考。

杨传堂考察照金三级客运站和耀州至旬邑红色旅游路移民客运招呼站建设和运行时强调：要全力推进脱贫攻坚，以贫困地区、革命老区为主战场，加快构建和完善“内通外联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络，着力提升运输服务质量，确保农村客运班车“开得通、留得住”，让人民群众在交通运输发展中有更多获得感。

杨传堂在西安国际港务区西安铁路集装箱中心站调研时要求：要切实推进铁路、公路、水运、民航、邮政之间的融合发展，强化内陆港区、机场区域辐射功能，加快推进疏港公路建设，尽快实现空港和陆港双港联动，为大西安陆空货运无缝衔接提供支撑。要不断提升服务质量和水平，积极推动物流领域的国际合作，进一步加快综合交通运输体系建设，让千年丝路重塑辉煌。

#### 省委书记娄勤俭——

2016年2月5日，娄勤俭在西安铁路局报送的工作汇报上做出重要批示：西安铁路局能围绕陕西发展，贴近地方需要，紧跟国家规划，推动铁路建设，服务人民群众，保障有力，落实有效。全省经济在下行压力增大的情况下能保持稳步增长，铁路部门功不可没。希望“十三五”继续发扬优良的传统和作风，牢牢抓住“一带一路”建设和国家更加重视西部基础设施建设的重大机遇，充分发挥陕西居中枢纽优势，以系统化思维谋划和落实好“十三五”规划确定的项目，按照供给侧改革的要求搞好铁路运营与服务，实现自身实力增强与地方经济发展的双赢。请转达对铁路总公司各位领导的问候，感谢国家铁路总公司长期以来对陕西的大力支持。（张宏学）

2016年7月23日，娄勤俭陪同交通运输部党组书记、副部长、国家民航局局长冯正霖到西咸北环高速公路调研建筑垃圾综合利用筑路技术，并体验该路段的通行情况时强调：建筑垃圾广泛应用于公路建设当中，社会经济效益巨大，省交通运输厅要进一步总结经验，形成建筑垃圾科研、应用、施工成套技术，形成可复制的经验，可借鉴的成果，充分应用于其他公路建设。特别是在西安南环线建设过程中，要继续用好建筑垃圾这一新型材料，进而拓展公路建设建筑垃圾再生材料应用的新路子。

娄勤俭对西咸北环高速公路使用废旧轮胎加工的橡胶粉铺筑橡胶沥青路面也给予了高度评价。他说，现在汽车废弃的轮胎量比较大，能让废旧轮胎变废为宝，值得深入探索。娄勤俭

要求，各级政府和有关部门要充分发挥行政职能，加强宏观指导，制定鼓励政策，增加人、财、物的投入，成立相应的机构，加强对建筑垃圾材料推广应用的宣传和引导，大力支持建筑垃圾在公路建设中的综合利用，为建筑垃圾材料推广应用创造良好的环境和条件，有力促进陕西经济的快速、健康发展。

2016年7月29日，娄勤俭在陕西省人民政府和国家邮政局合作共建西安邮电大学现代邮政学院和邮政研究院签署协议后讲话指出：随着“互联网+”行动计划和“中国制造2025”等战略的推进，快递物流将成为未来竞争的制高点。作为“一带一路”的起点和西部大开发的重点省份，陕西省具有独特的区位优势和完善的交通基础设施，欢迎快递企业来陕投资，运用战略思维规划在陕发展，让陕西真正成为中国快递业“向西”“向外”发展的重要战略支点。陕西省将切实解决企业发展中面临的现实问题，进一步加大对战略布局陕西的快递企业的扶持力度，支持和推动中国快递做大做强，充分参与国际市场竞争。

#### 省长胡和平——

2016年5月23日，胡和平到陕西省交通运输厅听取交通运输工作汇报时指出：交通是重要的基础设施，是国民经济发展的先导性产业，也是拉动经济社会发展的重要引擎。近年来，在省委、省政府的坚强领导下，省交通运输厅领导班子带领全行业广大干部职工矢志追赶超越，使陕西省交通运输面貌发生了巨大变化。先后建成了秦岭终南山公路隧道、咸旬高速三水河特大桥、榆靖沙漠高速等一大批示范工程，创造出了许多先进经验。这些成绩的取得是全省交通运输系统广大干部职工多年来艰苦奋斗的结果。陕西拥有悠久的历史 and 厚重的文化，秦直道、古蜀道等都说明陕西曾经在交通方面有着辉煌的历史。

“十三五”陕西交通发展的任务依然很重，希望陕西交通人继续发扬过去的优良传统和作风，把今后的工作做好，在全省经济社会发展和脱贫攻坚工作中继续发挥好先行官的作用。

2016年6月22日，胡和平在调研汉中稳增长、促有效投资工作期间，检查西乡至镇巴高速公路规划建设情况。胡和平在观看“十三五”陕西高速公路建设规划展板，听取省高速集团项目前期工作汇报，了解西乡至镇巴高速公路规划情况后要求，省高速集团要科学论证规划项目，加强对重点工作和重点环节的把握，倒排时间表，加快前期工作进度，提高项目前期质量。省直部门、地方政府要全力支持配合，确保项目按时开工建设。

2016年9月8日，胡和平在西安会见圆通集团董事长喻渭蛟一行时说：陕西位于我国地理几何中部，是西北重镇和“一带一路”建设的重要节点，当前正在加强基础设施和重大工程建设，打造丝绸之路经济带重要的交通、物流、商贸中心。希望圆通集团加大在陕投资力度，深入参与陕西经济社会发展。

#### 国家邮政局党组书记、局长马军胜——

2016年7月29日，马军胜在陕西省人民政府和国家邮政局合作共建西安邮电大学现代邮政学院和邮政研究院签署协议后讲话指出：邮政体制改革10年来，行业发生翻天覆地的变化。2014年初，李克强总理在西安首次视察快递企业并称赞快递业是中国经济的“黑马”，更是为行业插上了腾飞的翅膀。陕西快递业同样取得了长足进步，发展速度名列前茅，市场规模快速扩大，服务农产品外销成效初现，促进了地方经济社会的发展。下一步，国家邮政局将推动快递企业在陕西加快实施向西、向外、向下的“三向”工程，加快打造公路、+铁路、航空等相结合的多式联运模式，加快树立快递服务

现代农业的示范标杆，更好地支撑“一带一路”建设和陕西经济社会发展。

#### 交通运输部副部长刘小明——

2016年11月15日，刘小明来陕调研交通运输供给侧结构性改革工作、听取相关汇报后指出：近年来，在陕西省委、省政府的坚强领导下，陕西交通运输行业坚持“科学办交通、合力办交通、勤俭办交通”的发展理念，发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的优良作风，在基础设施建设、道路客货运输、综合交通运输发展等方面取得了非常突出的成绩，为陕西经济社会发展和老百姓出行做出了十分重要的贡献。特别是“十三五”时期提出的“586”战略，非常宏伟，振奋人心，充分体现了陕西交通人自我加压、敢于担当的优良品质，交通运输部将给予陕西一如既往的支持，希望省市交通部门合力做好具体工作，共同推动陕西交通运输事业的新一轮快速发展。

刘小明强调：“十三五”时期交通运输发展将进入新的黄金期，基础设施将进一步完善，服务水平将进一步提升，行业转型升级将进一步提速，供给侧结构性改革将进一步深化，全行业必须立足大交通、大运输、大物流、大服务，全面谋划新常态下的交通运输工作，推动行业转型升级、优化调整。要始终把服务作为立足之基，把改进和提升服务水平作为下一步工作的重点，善于调查研究和换位思考，努力营造一个更好的市场环境，建立一个更多为司乘和经济社会发展考虑的综合交通运输体系。要牢固树立底线思维和红线意识，认真抓好公交、地铁、长途客运、危险品运输等方面的安全生产工作，多想多思，多下功夫，坚决把各项安全生产工作部署落到实处。要从行业管理和转型发展实际出发，树立“互联网+”思维，通过信息化建设、联网联控等手段，培育龙头企业，促进行业治理能力和治理手段的现代化。要认真梳理研究存在的问题，拿出相应的破解措施，为老百姓日常出行、经济社会发展和全面建成小康社会建设提供更好的道路运输服务。

2016年11月16日，刘小明在西安圆通速递西北管理区考察快递业发展情况时强调：要紧密围绕供给侧结构性改革要求，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，做好基础设施建设和科技创新，加快推进转型升级，拓展行业发展空间；抓好快递业“三向”“三上”工程，打通“农产品进城和工业品下乡双向流通渠道”；坚持创新引领，深化“放管服”改革，充分发挥综合协调职能，为行业发展营造良好政策环境；坚持安全底线，深化事中事后监管，提升行业安全发展的能力与水平。（王君霞）

#### 省委常委、组织部部长毛万春——

2016年6月28日，毛万春在商洛市考察交通建设和防汛工作时强调：做好防汛工作和抓好“两学一做”相辅相成。防汛工作关乎人民生命和安全，是工作的“底线”，也是让人民过上美好生活的基石。每一个党员，每一个党的干部都要认真思考怎样让群众安全度汛，不出问题，守住“底线”。要建立健全责任制度和责任追究制度，将人民对美好生活的向往变成工作的奋斗目标，尽心尽责地搞好防汛工作。要将“防汛”为主向“防人”为主转变，确保人民群众生命财产安全。要将“汛防”为主向“年防”为主转变，在平时主动采取工程措施，提前预防，确保汛期的防汛设施固若金汤。要将“防灾”为主向“防灾”和“防次生灾害”并重转变，防止类似“8·12”山阳山体滑坡的事故再次发生。要在加快农村公路建设的同时，解决好日常养护管理的问题，确保公路长效使用。要做好公路保畅工作，最大限度减少对老百姓正常出行的影响，切实提高

公路服务水平。

#### 副省长庄长兴——

2016年1月7日，庄长兴在专题听取陕西省综合交通运输“十三五”发展规划编制等工作汇报时指出：“十二五”以来，省交通运输厅党组带领全系统拼搏进取、攻坚克难，交通运输发展成就辉煌。“十二五”是陕西省交通运输发展极不平凡的五年，是面临困难挑战最大、取得发展成就最显著、群众获得感最强的五年，主要指标超额完成，实现了圆满收官。交通投资再创新高，五年完成投资达到4000亿元。交通建设成果丰硕，新增高速公路1700公里，通车总里程突破5000公里，连通97个县区；新建干线公路4000公里，实现县县通二级公路；新增铁路700公里，营业总里程达到5000公里；建成投运西安咸阳国际机场二期工程、汉中城固机场、安康至白河高等级航道。交通扶贫成绩斐然，新建农村公路4万公里，实现93%的建制村通沥青（水泥）路和班车。运输服务保障有力，发展保障更加坚实。交通运输在稳定经济增长、保障和改善民生、带动脱贫致富等方面做出了重要贡献，为全省经济社会发展发挥了重要支撑作用，已经从过去的短板瓶颈变成了新的竞争优势，成为了陕西发展的亮点，大幅提升了陕西形象，明显改善了陕西发展环境。

庄长兴强调：陕西省综合交通运输“十三五”发展规划非常成熟，准确总结了“十二五”发展成绩和存在差距，客观研判了“十三五”发展要求和阶段性特征，全面提出了发展思路 and 任务，科学设置了发展目标。尤其是坚持“12345”发展路径、实施“586”行动，概括凝练、便于操作、利于落实。在规划编制过程中，要贯彻落实中央有关精神，更加关注综合交通互联互通、多规合一、汉江黄金水道、智慧交通、投融资等方面任务，要加强部门沟通衔接、广泛征求意见，抓紧修改完善，报省政府审定后印发。

庄长兴指出：大西安立体综合交通发展规划很好地体现了综合交通运输的思路，体现了省委、省政府的要求，落实到位，下一步完善过程中，要注重贯彻中央城市工作会议精神，注重主城区快速交通、公交优先、城市轻轨、慢行交通、新能源汽车等方面发展。关于2016年交通运输工作要点，庄长兴表示完全赞同，认为很有陕西特色、很接地气，并就提高融资能力、加强党建工作、深化改革等方面提出了具体要求。

2016年1月，庄长兴对省邮政管理局提交的《关于2016年全国邮政管理工作会议召开情况的报告》做出批示：全省邮政管理系统能认真贯彻中央决策部署，在基础设施建设、行业监督管理、安全监管应急等方面都取得新的进展，邮政普遍服务能力和运行效率显著提升，为全省经济社会发展做出了积极贡献。要深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，依托“互联网+”加快行业转型升级，进一步扩大邮政业有效供给，进一步提升邮政业普惠水平，为建设“三个陕西”和全面建成小康社会做出新的更大贡献。（王君霞）

2016年6月15日，庄长兴在主持召开会议专题研究加快高速公路建设工作时讲话要求：各级、各部门要增强责任感和紧迫感，明确目标任务，突出重点难点，共同破解公路建设中的难题，全面加快项目进展，形成加快公路建设的良好局面。要优质高效完成今年的建设任务，尤其要抓续建保进度、抓前期保开工、抓质量保安全。要积极创新融资方式，多渠道筹措建设资金，多方式鼓励和吸引社会资本参与公路建设。对于高速公路项目，省级各有关部门要增强大局意识和改革意识，创造性履职尽责，开设绿色通道，全面加快项目各项前期工作。各市县政府要牢固树立“合力办交通”的理念，切实做好资金

配套、项目用地和环境保护工作，按时间节点完成相关任务，如期实现今年和“十三五”公路建设目标任务。

2016年7月29日，庄长兴在西安召开的推进西部快递业发展座谈会上讲话时强调：快递行业是朝阳产业，是把互联网技术、现代运载工具和现代企业管理理念相结合的高端产业。近年来，快递业的增速惊人，说明社会对快递业的需求较大，未来的发展前景广阔。下一步，陕西省政府将为快递发展营造良好的公共服务基础设施平台，营造良好的投资环境、政策环境和政务环境，帮助企业解决发展中面临的困难，支持快递企业发展，扶持行业做大做强。

2016年9月8日，庄长兴在主持召开专题会研究航空货运相关工作时强调：要围绕建设西安国际航空物流枢纽，以陕西综合交通运输体系为主导，加快研究组建本土货运航空企业，促进“一带一路”陕西物流商贸中心建设和临空经济发展。

#### 副省长王莉霞——

2016年5月31日，王莉霞在西安调研邮政业发展情况时强调：将积极引导行业转型升级，把企业打造为助推全省电商不断拓展海外市场的重要力量之一，把陕西打造为“一带一路”最便捷、西北最大的快件集散中心。邮政业是现代服务业的重要组成部分，在刺激消费、拉动内需、扩大就业、改善流通、服务三农、普惠百姓等方面有着重要作用，并逐步由服务生活领域向服务生产领域拓展，积极打造集销售、仓储、运输、配送、售后等为一体的服务链和供应链。一要加强与国内外知名快递企业的合作，加大招商引资力度，为快递业发展营造良好的外部环境；二要不断优化服务网络，加大对“快递下乡”、行政村通邮等支持力度，不断满足群众日益增长的寄递需求；三要进一步优化快递末端配送服务模式，结合陕西实际出台快递配送车辆管理办法，解决“最后一公里”通行等问题。（王莉霞）