

生 态 环 境 部 办 公 厅

环 办固体 〔2019〕 5 号

关于印发 〈铅蓄电池生产企业集中收集和

# 跨区域转运制度试点工作方案〉 的通知

各省 、自治 区 、直 辖 市 、新 疆 生 产 建 设兵 团 生 态 环 境 （环 境保 护） 厅 （局） 、交通运 输厅 （局 、委） ：

为 落实 《废铅蓄电 池 污染防 治行动 方 案 》 有关 要求 ，推 动铅 蓄电 池 生产企 业 落实 生产者责任延伸 制度 ，建立规 范有序 的废铅 蓄电 池 收集处 理体 系 ，现将 《 铅蓄电 池 生产企 业 集 中收集和跨 区 域转运制 度试点 工作方 案》 印发给你们 ，请认真组 织 落实 。

 

# 铅蓄电池生产企业 集中收 集和 跨区域转运制度试点工作方案

为 落实 《 废铅蓄电 池 污染 防治行 动 方 案 》 ，开 展废铅蓄电 池 集中 收集和跨 区域转运制 度试点 ，推 动铅蓄电 池 生产企 业 落 实生 产者责任延伸 制 度 ，建 立规 范有序 的废铅蓄 电池 收集处 理体系 ， 制定本方 案 。

一 、总体要求

（一） 指导思想

全面贯彻党 的十九大和十九届 二中、三 中全会精神 ，以 习近平 新时代中国特色社会主义思想为 指导 ，深入落 实习近平 生 态 文明 思 想和全国生态环境保护大会精神 ，将铅蓄电 池污染防治作为 打好污 染防治攻坚战 的重要内容 ，加快推动建立生产者责任延伸制度 ，不 断完善配套政策 法规体系 ，充分发挥铅蓄电 池 生产企 业 主体作用 ， 提高废铅蓄电池规范收集处理 率 ，有效防控环境风险 。

（二〉 基本原则

政府推动 ，企业主导 。发挥政府部 门的积极引 导和政策支持 作用 ，发挥铅蓄电 池 生 产企 业 在 落实 生产 者 责任延伸 制 度 中的主 体作用 ，形成 有利 的制度体系和市场环境 。

一 2 一

强化监 管 ，先行先 试 。选 择有 一 定工作基 础 的地 区开 展试 点 ，严 格组 织 审核与 过程监管 ，强化试 点企业 主体责任 ，积极探 索铅蓄电 池 生 产企业 集 中收集和跨 区域 转运管理模 式 。

分类管理 ，防控风险。根据废铅蓄电 池 环境风险 大 小 ，实 施 分类管 理 ，着 力 防控 废铅 蓄 电池 集 中收集 和跨 区域 转 运 的环境 风险。

（三） 工作目 标

到 2020 年 ，试点 地 区铅 蓄电 池 领域 的生 产者 责任延伸 制 度 体系基本形成 ，废铅蓄电 池集 中收集和跨 区域转运制 度体系 初 步 建立 ，有效防 控废铅蓄电 池环境风险 ；试点单位在试点 地区 的废 铅蓄电 池规 范回收率达到 40 % 以上 。

二、试点范围

〈一） 试点单位

参与试点 的单位应 当是有一定规模和市场 占有 率 的铅蓄电 池 生产企业及其委托的 专业 回收企业 。鼓励 试 点单位依托 有 关行业 协会 、联盟 等 生产者责任组 织联合开展试 点工作 。具有 废铅蓄电 池 收集 、利用 、处置经 营许可证 的单位开展废铅蓄电 池 集 中收集 和跨 区域转运活 动 ，也可参照 本方 案执行 。

〈二） 试点地区

在北京 、天 津 、河北 、辽宁 、上 海 、江 苏 、浙 江 、安徽 、福 建 、江 西、山东、河 南 、湖 北 、海 南 、重 庆 、四 川 、甘 肃 、青

海 、宁 夏 、新疆 等 已经具有 一定工作 基础 的省 （ 区 、市） ，开 展 铅蓄电 池 生产企业 集 中收集和跨 区域转运制 度试点 工作。

（三） 试点时间

试点 工作 自本通知 印发之日起 ，至 2020 年 12 月 31 日结束 。

三 、试点 内容

（一） 建立铅蓄电 池生产企业集中收集模式

1. 规范废铅蓄电 池 收集网 点建设

试点 单位可 以依托 铅蓄电 池 销 售 网 点 、机动 车 4S 店 、维修 网点等设立 收集 网 点 （ 以下 简称 收集 网点） ，收 集 日 常 生 活 中产 生 的废铅蓄电 池 ，收集过程 可豁免危 险废物 管理要求 。根据环境 风险大小将废铅蓄电 池分为 两类管理 ：未破损的密 封式 免维护废 铅蓄电 池 （以下简称 第 I类 废铅 蓄 电池〉 ；开 口式废铅蓄电 池 和

破损的 密 封 式 免维护废铅蓄电 池 （以 下简称第 E 类废铅蓄电 池）。 收集 网点可以 利用现有场所暂 时存放少 量的废铅蓄电 池 ，但

应 当划分出专门存放 区域 ，采取防 止废铅蓄电 池破损及酸 液泄 漏 的措施 ，并在 显著位置 张贴废铅蓄电 池 收集提示 性信息 。第 E 类 废铅蓄电 池 应 当放置在耐腐 蚀 、不 易破损变 形的专用容器内 ，防 止酸液泄漏造成 环境污染 。

2. 规范废铅蓄电 池集中贮存设施建设

试点 单位应 设立废铅蓄电 池集中贮存设 施 （ 以下简称 集 中转 运点） ，将收 集 的废铅 蓄电 池 在集 中转运 点集 中后 ，转 移 至持 有

- 4 一

危 险废物经营许 可证的废铅蓄电 池利用处 置单位 。

试点单位设 立的 集 中转运点 ，应 当符合所在地省 级生 态环境 部 门的要求 。可以依托 现有铅蓄电 池产 品仓库 、危 险废物贮存设 施设 立具有 一定规模的废铅蓄电 池集 中转运点 ，但应 当划分出 专 门贮存 区域，采取 防止废铅蓄电 池破损及 酸液泄漏 的措施 ，并设 置危 险废物标识 、标签 。依托铅蓄电 池 产 品仓库设 立的集中 转运 点和新建的 专用 集 中转运点 ，均 应 当依法 办理危 险废物贮存设 施

环境影 响评价报告 文件 。应 保持废铅蓄电 池 的结构和 外形 完 整 ， 严禁私 自损坏废铅蓄电 池 ；第 H 类废铅蓄电 池 应 当妥善包 装 ，放 置在耐腐蚀 、不 易破损变形的专用 容器内 ，单 独 分区存放并 配备

必要的 污染防 治措施 。

3. 申请领取废铅蓄电池 收集经营许可证 试点单位从事废铅蓄电 池 收集活 动 ，应 向省级生 态环境部 门

申请领取危险废物 收集经营许可 证 。省 级生 态环境部 门颁发危 险 废物 收集经营许 可证 时 ，应 载 明全部 集 中转运 点 的名 称 、地 址和 贮存 能力 等内容 。领取危 险废物 收集经 营许 可证 的试点 单位 ，可 以在发证机关管辖的 行政 区域内通过集 中转运点 收集企业 事业 单 位产 生 的废铅蓄电池 。

（二） 规范废铅蓄电池转运管理要求

1. 废铅蓄电 池转移管理要求

收集网 点 向集 中转运点 转移第 I类废 铅蓄电 池 ，应 当做好 台

账记 录 ，如 实记 录废铅 蓄电 池 的数 量 、重 量 、来 源 、去 向等 信 息 。收集 网点 向集中 转运点 转 移 第 E 类废铅蓄电 池 的 ，以及企 业 事业 单位向集 中转运 点 、集中 转运点 向废铅蓄电 池 利用 处置 单位

转移废铅蓄电 池 的，应 填写 危险废物 转 移联单 。危 险废物 转 移联 单 中 ，应 根据 《危险货 物道路运 输规 则 》 (JT/T 617 ） 注 明废铅 蓄电 池对应 的危险货物联合国编号 。

集中 转 运点 应 当制定危 险废物 管理计 划 ，并定期 向所在地县 级以 上地方 生 态环境部 门申报废铅蓄电 池 收集 、贮 存 的数量 、重 量 、来源 、去 向等有关资料 。危 险废物 管理 计划 中 ，应 当包 括危 险废物转 移计划 。

2. 废铅蓄电 池运输管理要求

通过道路运 输废铅蓄电 池 ，应 当遵 守 《 道路危 险货物运输管 理规定》 和 《危险货物 道路运 输规 则 》 （JT/T 617） 的规定 ，并 按要求 委托具有危 险货物 道路 运输相 应 资质的 企 业 或 单位运 输。 破碎的 废铅 蓄电 池 应 放 置 于 耐腐 蚀 的容器 内，并 采取必 要 的 防 风 、防雨、防渗漏 、防遗撒措施 。操作人 员应 接 受危 险货物道路 运输专 业 知识培训 、安全应 急培训 ，装卸废铅蓄电 池 时应 采取措

施 防止容器 、车 辆损坏或 者其 中的含铅酸液泄 漏 。 在满足上述包 装容器 、人员培训｜ 及装卸条件 时 ，以下三 种废

铅蓄电 池 可按 照 普通货物 进行管理 ，豁免运输企 业 资质、专 业 车 辆和从 业人 员资格等危 险货物运输管理 要求 ：

- 6 一

．

(1） 符合 《 危 险货物 道路运 输规 则 第 3 部 分 ：品 名 及运输 要求 索 引》 (JT/T 617. 3） 附录 B 所列 第 238 项特殊规定 ，危险 货物联合国编号 为 “280 ” （ 蓄电 池 ，湿 的 ，不 溢 出 的 ，蓄存电 的） 的废铅蓄电池 ；

(2） 不 符 合 《 危 险货物道路运 输规 则 第 3 部 分 ：品 名 及运 输要 求 索引》 CJT/T 617. 3） 附录 B 所列 第 238 项特 殊规定 ，但 符合 《 危 险货物道路运 输规 则 第 1部分 ：通则 》 CJT/T 617. 1) 第 5. 1 条要求 ，每个运输单元 载运重 量不 高于 500 公斤的危 险货 物联合国编号 为 “280 ” （蓄电 池 ，湿 的 ，不 溢 出 的，蓄存电 的） 的废铅蓄电 池 ；

(3） 符合 《危险货物 道路运输规则 第 1部分 ：通则 》 (JT/T 617. 1） 第 5. 1 条要 求 ，每个运 输单元 载运 重 量 不 高 于 500 公斤 的危 险货物联合国编 号 为 “2794” 〈 蓄电池 ，湿 的 ，装有 酸液的 ， 蓄存电 的） 的废铅蓄电 池 。

3. 提升废铅蓄电 池跨 区域转运效率

跨省 （ 区 、市） 转移废 铅蓄电 池 的 ，应 当经移 出地和 移入地 省级生 态环境部门 批准 。鼓励省级生 态环境部 门之间 开展 区域合 作 ，简 化跨省 （ 区 、市） 转 移 第 I类 废铅蓄电 池 审批手 续 ，试 点 期 间对试点 单位跨省 （ 区 、市〉 转移 申请可进行一 次性 审批 。跨 省 （ 区 、市） 转 移 第 E 类废铅蓄电 池 的 ，要严 格遵守 危 险废物 转

移 管理的有 关 规定 。

- 7 一

（三〉 强化废铅蓄电 池收集转运信息化监督管理

试点 单位应建立废铅蓄电 池 收集处理 数据信息管 理 系 统 ，如 实记 录收集 、贮 存 、转 移废铅蓄电 池 的数 量 、重 量 、来 源 、去 向 等信息 ，并 实现 与 全国 固体废 物 管理信息 系 统或 者各省 自建信 息 系 统的数据对接 。

各试点 地 区要依托全国 固体废物 管理信息 系统或 者 与 该 系 统 对接的 各省 自建信息 系统 ，建 立废铅蓄电 池 收集处 理专用 信息平 台 ，对废铅蓄电 池 收集 、贮 存 、转 移 、利 用 处置 情 况进行 汇 总 、 统计分析和核查管理 。废铅蓄电 池 转移 必须 通过全国 固体废物 管 理信息 系统或者 与该系统对接的各省 自建信 息系 统运行危 险废物 电子转 移联 单 。

四、组织实施

（一） 试点单位自行申报

申请试点 单位应 当根据本方 案和试 点地 区省级生 态环 境部 门 的要求 ，编制具体实 施 方 案 并确 定试 点工作目标 （2020 年底 前 ， 使本单位在试 点地 区 的废铅蓄电 池 规 范 收集处理 率 达 到 40 % 以 上） ，向试点地 区省级生 态环境部门 提交 申请 。

（二） 试点单位应 当具备的条件

有 危 险废 物 标 识 、管 理 计 划 、申报 登 记 、转 移 、突发 环

境 事件 应 急 预 案 等 环 境 管 理 制度以 及危 险货 物 运 输 管 理 制 度 ； 有 配套的 污 染 防 治 措施 和 事 故 应 急 救 援 措 施 ；集 中 转 运 点 具

-·

－

备 专用 贮 存 场 地 、运 输 工 具 、收 集 包 装 设 备 ；申请 试 点 单 位 及 其 法定代 表 人 近 1年 没 有 因 发 生 突发 环 境 事 件 和 环 境 违 法 行为 受 到 刑 事 处 罚 。

（三） 试点单位的审核确 定



试点 地 区省级生 态环境部 门要组 织对申请试点 单位的 申报材 料和相关 污染 防治设施进行评 审或现场核查 ，根据评 审或现场核 查结果确定试点 单位并进行公示 ；对符合条件的，颁发危险废物 收集经 营许可证 ，并予以 公告 。试点 单位数 量由试 点地 区省级生 态环境部 门根据实 际情况确定 。

五 、工你要求

（一） 加强 组织领导

本试点工作由 省级生 态环境部 门负责组 织 实施 。试点地 区省 级生 态环境部 门要 高度重 视 ，会同 交通运输部 门健全 工作机制 ， 制 定试 点工作 实 施 方 案 ，困地 制 宜 明确 试 点 工作 目标 、任 务 要

求 、标准规 范和保障措施 ，认真组 织开展试点 工作 。

试点地 区省级生 态环境部 门要会同 交通运输部 门于 2019 年 2 月底 前将实施方 案分别报送生 态环境部 和交通运输部 备案 ，2019 年 12 月底 前将试点工作进展 情况报送生 态环境部 ，2020 年 12 月 底前将试点 工作总结报告报送生 态环境部 和交通运输部 。



其他 拟 开展 试 点 工作 的省 （ 区 、市） 应 向 生 态 环 境部 提 交

申请。

- 9 一

〈二） 严格监督管理

生 态 环境部 门要加强 对试点 单位的 指导 与 监督检查 ，对在 试 点 申报 、信息 报送过程 中存在弄虚作假行为 的、未 按照试 点实施 方 案 开展试点 工作的以及试点 期 间 引发重 大环境污 染事件的 ，要 依法依规处理 ，情 节严重 的，取消试点 资格。

生态环境部门 要加强 对试点 单位和废铅蓄电 池利 用处置 企业 的监管 ，督促落 实各项管 理制度 ；加大废铅蓄电池 环境违 法行 为 打击 力 度 ，将非 法转 移 、倒 卖 、利 用 处置废铅蓄电 池 的违法 企业 事业 单位和其 他 生 产经 营者信息 纳 入 生 态 环 境领域违 法 失信名 单 ，实行公开曝光 ，涉嫌犯 罪 的 ，移 交 司 法机关 。

交通运输部门 要依法加强危 险货物道路运 输企 业的 监 管 ，指 导其采取保障 运输安全的 措施并遵 守危 险货物运输管 理的 有关 规 定 ，依法打击废铅蓄电 池运输违法 违规行为 。

（三） 加大信息公开和公众参与

试点 单位应 向社会公布全部 废铅蓄电 池 收集网 点和集 中转运 点 的名称 、地址和联 系方 式 ，运输车 辆信息和收集作 业人 员联 系 方 式 ，环境保护制 度和污染防 治措施 落实 情况 等信息 。

试点地 区省级生 态环境部门 应在政府 网站上公布本地 区全部 试点 单位及其收集 网点和集中 转运点 名称 、地 址 、联 系方 式 ，并 通报同级发展改革 、工 业和信息化 、财 政 、公安 、交 通运 输 、商 务 、税务 、市场监 管等部 门。要充分利 用 网络 、广 播 、电视 、报

- 10 一

刊 等新 闻媒体 ，开展废 铅蓄电 池环境健康危害教育 ，广 泛宣传废 铅蓄电 池 收集处理 的相关政策 。建立 有奖举报机制 ，鼓励 公众通 过 “1236 9” 环保举报 热 线 、信 函、电子邮 件 、政府 网站 、微信 平台 等途径 ，对非 法收集 、非 法冶炼再 生铅等 环境违 法行为 进行 监督和举报 。



- 11 一

抄 送 ：生 态环境部 固体废物与化学 品管理技术中心 。

生 态环境部 办公厅 2019 年 1月 28 日印发

- 12 一