，，•一一 一 一一一一 飞

仰 f

i

*},?t* J *I* l- ) *l*

陕办字 〔2018〕 97 号

# 中共陕西省委 办公厅 陕西省人民政府办公厅

关于印发 〈 陕西省全面推行相对集中 行政许可权改革工作方案〉 的通知

各市 、县委 ，各市 、县政府 ，省 委和省 级 国 家 机 关 各部 门， 各人民 团体 z

《 陕西省全面推行相对集中行政许可权改革工作 方案》 已经 省委、省政府同 意，现印发给你们 ，请结合实际认真贯彻落实 。

中 共 陕 西 省 委 办 公斤 陕西省人民政府 办公厅

（此件公开 发布）

2018 年 12 月 10 日

一 1 一

# 陕西省全面推行相对集中行政许可权

改革王作方案

为 进 一步深化 “放 管服” 改革 ，优 化提 升 营 商环 境 ，根 据 《 中华人 民共和 国行政 许 可 法 》 《 中共 中央 办 公厅 、国务 院办 公厅 关于印 发 〈 陕西省机构 改革 方 案〉 的通 知 》 （ 厅 字

〔2018〕 114 号） 和 《 中 央 编 办 、国务 院法 制 办 关 于 进 一 步 做好相 对 集 中行政 许 可权 改革 试 点工作的 通 知》 （ 中央编办 发 〔2016〕 20 号） 精 神 ，现 就 全 面 推 行 相 对 集 中行 政 许 可 权 改革 ，提 出如下工作方案 。

一 、总体要求

（一） 指 导思想

以习近平新 时代 中 国特色社 会 主义 思想为 指导 ，深入 学 习贯彻 党的 十 九大和 十九届 二 中 、三 中全会精 神 ，加 大转 变 政府职 能和 简政放权力 度 ，坚 持简政放权 与体制创 新 同步推 进 ，按 照 “精 简 、统 一 、高 效 、便 民” 原则 ，通 过 推进 审批

与监 管 分离 ，实 行 “一枚印章 管 审批” ，创 新政府 管理方 式 ， 提高行政 审批质量和 效率 ，进 一步提升政府治理 能力 、优 化

投 资创业环境 、激 发市场和社 会活 力 。

（二） 基本原 则

一一 2 一－

一一坚持问题导向 。围绕使市场 在 资源 配置 中起决 定性 作用 ，更好发 挥政府作用 ，以企业 和群众反映的突 出问题为 导 向 ，找 准政府职 能转 变 的突破 口 ，推 动 审批服务理念 、制 度 、作风 全方位深层次 变 革 ，提 升服务企业和群 众的 能力 水 平 。

一一坚持依法改革 。充 分发挥法治保 障改革的 作用 ，以 法治思维和 法 治方 式 推 进 改革 ，依 法 依规 集 中行 政 许 可 权 ， 组建行 政 审批服务机构 ，构 建系 统完 善 、科 学规 范 、运 行高 效的 审批服 务制度体 系 。

一一坚持先立后 破 加强 顶层设计 ，统 筹谋划 改革 的总 体框 架 、主 要 目标 路径选择 、方 法步骤 ，注 重 前 瞻性 、整 体性 、衔 接性 ，突 出重 点领域和 关键环 节 ，强化 政策措施和 条件保 障 ，坚决破除体 制机制和利 益藩 篱 ，蹄 疾 步稳推进 改 革 ，确 保 改革行稳致远 。

一一坚持 协 同 配 合 建 立 上 下之 间 、部 门之 间 相 互 联 动 、协 同配合的 监 管服务体系 。完 善监 管机制 、创 新监 管 方 式 ，强化 审管协 同 ，实 现无缝对接 ，增强 服 务意识 ，细 化服 务内容 ，全 面提升监 管服务效 能 。

二 、改革内容

（ 一） 加快推进 集 中 审批 。结 合本次机 构 改革 ，省 级部 门通过调整内设机构 职 能等 方式 ，将分散 在各职 能处 室 的行 政许可 集 中 到 一 个 处 室 ，减 少 审 批 环 节 ，优 化 审 批 流 程 ；

- 3 一

市 、县 （ 市 、区） 两 级在 35 个 已开 展 相 对 集 中行 政 许 可 权 改革 试 点 的基 础 上 ，组 建 行 政 审 批 服 务 局 ，作 为 市 、县

（ 市 、区） 政府 工作 部 门 ，承 担 政 务服 务 管 理职责 ，承 接 同 级有 关部 门划 转的行 政 审批和 政务服务工作 ，按 照原业 务部 门提供的 审批标 准实施行 政 审批 ，提 供相关政 务服 务和 便 民 服 务 。省级以 上经济 开发 区、高新技术开 发 区等 功 能 区 （ 以 下简称 开发 区） 在机构 限额 内依法组建行政 审批服 务局 ，作 为 开发 区管 理 委 员会的 工作机构 ，负责办 理开发 区管理 委 员 会职责 范 围 内的行政 许可事项 ，提供 相 关政务服务和 便 民服

务 ；暂不具备设 立 行政 审批服 务 局 条件 的省级 以上开 发 区， 可依托 当 地行政 审批服务局 集 中办理相关事项 ，或 在开 发 区 设立 办事窗 口做好 审批服 务工作 。行 政 审批事项划 转 至行政 审批服务局 后 ，原 审批部门 不再对划 转事项行使 审批权 ，把 主要精力 转移 到 制 定完 善 审批标准 、加 强事 中事 后 监 管 上 ， 共 同构建 “宽进严 管” 的市场监 管格局 。

（二） 规 范市 县行政许 可 事 项 划 转 。按 照 “应 划 尽 划” 要求 ，将 涉及市场 准入 、投 资建设 、国土规 划 、交 通 运 输 、 环 境保护 、安全 生产 、城市 管理 、民生保 障等 领域政 务服 务 及关联事 项 ，划 转 到行政 审批服 务局 集 中实施 ，具体 划 转事 项由 市 、县 （ 市 、区） 政府 结合实际 研 究确 定 。其 中 ，与 企 业和群众 生产 生 活 密 切相关 ，且 经 常发 生 、申请 量 大 、有 明 确 审批标准和 程序 的事 项 ，要 全部 划 转 ；对 审批程 序 复杂 、

专业 要求较高 ，特别是 带有 制约和限制 性 、涉 及公 共利 益平 衡和 重大公共安全的 事项 ，要 进行 政策风 险评估 ，条 件 尚不 成 熟 的可 暂 不 划 转 ，但 要 积 极 创 造 条 件 ，成 熟 一 项 划 转 一 项 。对 于上级 政府依法下放 或 委托实施的行 政 许可事 项 ，适 合行政 审批服 务局 行使许 可权的由 其承接 。保 留有关行政许 可事 项的部 门、上级 垂直 管理部 门或派 出机构 的行政许 可事 项 ，应 在政 务服 务大厅设 立 审批窗 口 ，实行 集 中办理 ，相 关 人 员和业 务接 受行政 审批服务局 监督指导和 统一 管理 。行 政 许可事项划 转后 ，有 关部 门要将开展 审批服务工作 所 需 的相 关文件 、档案资料 、专 网权限及制 式证明 、证 书 等移交 行政 审批服 务局 。行政 审批服 务局 对 划转的行 政许 可事项 ，依 法 履行 审批职责 ，并对 行政 审批行为 承担相应 的法律责任 。行 政 审批服 务局 办理的行政许可 等 事项具有 法律效力 ，原 主 管 部 门不得要 求 企 业 和 群 众 再 加 盖 本 部 门 印章 ，杜 绝 重 复 盖 章 。不 再承担 审批职 能 的部 门 审批 用 章 由市 、县 （ 市、区） 政府 统一废止并 封 存 。

（三） 提高 审批服 务集 中 办理质量 和效 率 行 政 审批服 务局 要以方便企业和群众 办事 为 导 向 ，创 新政 务服 务模 式 ， 实行政务大厅 “一 窗 受理” 、关联事 项 “一链办理”、政 务服 务 “一 网通 办气 贴心帮办 “一次办结” ，推 行并联 审批 、联 审联办 、容缺 受理 、告知承 诺 等 审批服务方式 ，不 断优 化 审 批流 程 、简化 审批环 节 、压 缩 审批 时限 、提 高 办事效率 ，对

简单事项即时 审批 ，对 专业 性 、技术性 较强的 复杂 审批事项 限时办 结 。要 建 立 健 全 工 作 规 范 和 管 理 制 度 ，通 过 现 场 核 查 、系 统调取 、案卷抽查 、音 视频 监控等 方 式 ，加 强 内部 管

理监督 。要建 立 考核评 价机 制 ，拓宽社 会和群 众 监 督 渠 道 ， 广 泛接 受社 会监督和 评议 ，并将 评议结 果作为 绩 效考核的 重 要依据 。市 、县 （市、区） 政府 要加 强对行政 审批服 务局 工 作的 监督和 考核 ，促 进 审批服务质量 和效率不 断提高口

（四） 建立和完 善 审批服务协调机制 市 、县 （ 市、区） 政府要建 立 行政 审批服务领导联席 会议制 度 ，由政 府 分 管领 导召集相关部 门参与 ，主 要负责统 筹谋划 辖 区 内行政 审批服 务工作规 划 ，协 调行政 审批服 务局 与 同级其他 审批部 门 、监 管部 门、执 法机构 之 间 的关 系 ，研究 解决 涉及行 政 许 可事 项 的办理 、政 策解 读 、信息联 通 共 享 等 问题。对 依 法 需要现场 踏勘 、审 图和验 收的事项 ，行政 审批服 务局 会 同有 关职 能部 门根据法律 、法规 、规章和 相 关行业标 准制定实施 办 法 ；行 政 审批服 务局 组织现场踏勘 、技术 审查 、听证论证 需要相 关 专业人才 、技 术条件支持的 ，有 关职 能部 门要积极 配 合 。行 政 审批服 务局 挂牌运行后 ，上 级业 务部 门或 行政 审批服 务局 根据事 项划 转情况承 担相应 行政 复议职责 。

（五） 推进 省 市县 审批服务衔接联动 。省 级部 门要 加 强 对市县 两 级行政 审批服 务局 工作的 业务指导 ，制 发 或 转 发 与 行政 审批业务相关的文件 ，要在下发 本系 统市县两 级业 务部

门 的 同 时 ，抄 送 市 县 两 级 行 政 审 批 服 务 局 。省 、市、县

（ 市 、区） 各部 门举办 与行政 审批业 务相关 的会议 、培训 等 ， 应 通知行 政 审批服务局 参加 。上 级部 门不得以任何形 式 干预

对 口部 门划 转行 政许可事 项 ，不得以任何形 式 干预行政 审批 服务局 实施流 程再造 、创 新 审批方式 等各项 改革 ，不 得 以任 何理 由阻止行政 审批服务局 使用 或接入相 关信息 系 统 ，不 得 以任何理 由拒绝认可行政 审批服务局依法办理的行 政许可 等 事项 。行政 审批服务局 要积极 配合上 级有关部 门做好 审批服 务事项相 关信息 提取 工作 。同 时 ，各 地 要加 强 乡 镇 （ 街道） 和村 （社 区） 便 民服务站 点建设 ，完 善基层 便 民服务体 系 。

（ 六） 加强 审批服务信 息 系 统建设 。各 地 各部 门要 适 应 “互联 网＋政务服 务” 发展 需 要 ，按 照 “全省一张 网” 规 划 部署 ，加大 政务服务平台建设力 度 ，清 理整合分散 、独 立 的 政务信息 系 统 ，加 快实现政务信息联通 共享 。依 托政 务服 务 平台 ，建设和 完 善 审批服务信息 系 统 ，推 动更 多 审批服务事 项通过 网络便捷 办理 省级部 门审批服务信息 系 统 以及市级 自建审批服务信息 系 统要 向市 、县 （ 市、区） 及开 发 区行政 审批服务局开放端 口、权限和 共享数据 ，打 通数据查询 互 认 通道 ，实现 对 自然人和企业身份核验 、纳 税证明 、不动产 登 记 、学 历 学位证明 、资格 资质 、社 会保 险等数据查 询需 求 。 推动实体大厅 、网上平台 、移 动客户 端 、自助终端等有机 结 合 ，实现 线上 线下功 能互 动 、融合发 展 。

（ 七） 强化 事 中事 后 监 管 。对 于 审 管 分离 的行政 许 可 事 项 ，要 按照 “谁 审批谁负责 、谁 主 管谁监 管” 的原则 ，科 学 确定行政 审批服务局 与承担监 管职能 部 门的职责定位 ，厘清 权责 关 系 。承担 监 管职 能的部 门要尽快适应 审批事项划 转后 工作重 点转 向事 中事后 监 管 的新 情况 ，调 整优 化职 能 配 置 ， 明确一个 内设机构负责监 管协调工 作 ，加 强与行政 审批服 务 局的协 调沟通 ，突 出加强事 中事后 监 管 ，及 时完 善行 政权力 清单和责任清 单 ，严 格 落 实 监 管 责任 ，绝 不 允许 推 卸责任 ， 绝 不允许 出现监 管 空 白。要建 立 审管 互 动和信息双 向反馈机

制 ，行政 审批服务局 要及 时将行政 审批信息推送 到 监 管部 门 和执 法机构 ，监 管部 门和执 法机构 要及 时将监 管和执 法信息 推送 到行政 审批 服 务 局 ，建 立 信 息 推 送 与 接 收跟 踪 落 实 制 度 ，确保 审批和监 管无缝对接 。要加快 建立 以信用 承诺 、信 息公示 为 特 点的新型监 管机制 ，不 断完 善社 会信用 体 系 ，建 立健全失信联 合惩 戒机制 。要针对 改革后行政 审批服务局权 力 较为 集 中的特点 ，建 立健全内外部 监督制约机 制 ，完 善法

制 审查 、层级 监 督等 制 度 ，确 保 行政 相 对 人救 济 渠 道 畅通 ， 从体制机制 设计上避 免权力 寻租 ，实现阳光 审批 。

三 组织实施

（ 一） 加强 组 织领 导 。全 面 推 行相 对 集 中行政 许 可 权 改 革是深化地方机构 改革 、转 变 政府职能 的重 大举措 。各 级党 委 、政 府和有 关部 门要提高认识 ，切实 担负起推进 改革 的主

一 8 一一

体责任 ，主 要负责同 志要 亲 自研究部署 ，加 强 改革的 总体谋 划和指导协调 ，明确各部 门工作职责 ，健 全工作制 度 ，及 时 协调解决 改革 过程 中的重大问题 ，确 保 改革顺利 推 进 并取得 实效 。

（ 二） 强化 支持保 障 。各 地 各 部 门要 积 极 配 合 ，及 时跟 进相应 配套政策措施 。省级有 关部 门要在做好本部 门行政 许 可整合集 中工作的 同时 ，全力 支持市县开展 改革 ，主 动铺路 搭桥 、清除 障碍 。市县 两 级党 委 、政 府及有 关部 门要 制定 出 台政策措施 ，在行 政 许可事项划 转 、行政 审批服务局领导力 量 配备 、建 设 专 业 化 审批 服 务 队伍 、政 务 服 务 中 心场 地 建 设 、设 施 设 备 配 套 、窗 口人 员待 遇 保 障 等 方 面 给 予 大 力 支 持 ，确 保 改革顺利 实施 。要 妥善处 理好行政 审批服务局 与 政 务服务 中心的关系 ，政 务服务 中心作为行政 审批服 务局 的下 属事业 单位 ，为 行政 审批和便 民服务提供保 障 。政 务服 务 中 心具有 公务 员和参公管 理身份的 工作人 员 ，可 按照规 定程序 划 转 至行政 审批服务局 。要 配足配 强行政 审批服 务局 工作力 量 ，按 照 “编随事 走 、人 随编走” 和 “调硬人 、硬 调人” 的

要求 ，从原 审批部门从事行 政 审批业务人 员 中择优 划 转人 员 ， 任何单位和 个人 不得以任 何 方 式 干 预人 员划 转 工作 。各 级机 构编制部门 要 及 时制 定行政 审批服 务局 “三 定” 规 定 ，调 整 原 审批部 门相 关职 能 。司 法行政 部 门要根据 审管 分离 后的新 情况 ，建立 健全行政 审批服务局行政复议应 诉工作机制 。

9

（三） 科学 制 定 方 案 。各 地 要 按照本 方案确 定的 总体 要 求和 改革 内容，进 一步细化 改革实施方案 ，结 合本次 机构 改 革 同步推进行政 审批服务局 组建工作 。各设 区市推行相对集 中行政许可权 改革 、组 建行政 审批服 务局 改革 实施 方案 经 市 委 、市政 府 研究 后 ，由市政 府 报省政 府 ，由省 审改办 、省 司 法厅 代 省政府 审核函复 。各 县 （ 市 、区） 及开 发 区改革 方案 由所在 市政 府 审核后 ，一 个 月 内报 省 审 改 办 、省 司 法 厅 备 案 。行 政 审批服务局依据法定程序组建后 ，可设 置 一定时 间 的过渡期 ，在 过渡期 内要抓紧 完 善相 关制度规 定 ，集 中做好 划 转事项移交 、审批信息 系 统对 接 、业 务培训 等 工作 ，及 时 研究 和妥 善 解 决 改革 推 进 过 程 以及 工 作 运 行 中 的 困难 和 问 题 。过 渡期 内，划 转 事 项 的 审批 业 务 由行 政 审批 服 务 局 牵 头 ，与 原 审批部 门共 同负责办理 。

（四） 严 明纪律规矩 。各 地 各部 门在 推 进 改革 过 程 中要 严 明政治纪律和 政 治规矩 ，严 格执行组 织纪律 、机 构编制 纪 律 、干部 人事 纪律 、财 经 纪律 和 保 密 纪律 。市 县 两 级党 委 、 政府 要将相对集 中行政许 可权 改革 、组建 行政 审批服 务局 工 作提上重 要议事 日程，加 强督促检查 。各级纪检 监察机 关要 加大监督执纪问责力 度 ，对条 条 干预 、推诱 扯 皮 、拖沓散 漫 等 影响 改革推进的 单位和责任 人 ，依 法依纪严 肃问 责 。省政 府 将 结合机构 改革工作 ，适 时对各地 开展相 对 集 中行政 许可 权 改革 、组建行 政 审批服 务局 工作进行督查 。

10



*I*

中共陕西省 委 办公厅 2018 年 12 月 11 日印发

回国圃·四

