

杨皓 党委委员 工会主席（2023.12—）
刘洪 党委委员 副局长（—2023.11）

【榆林市公路局】

杨欣 党委书记 局长
崔斌 党委副书记
郭鹏飞 党委委员 副局长
杨青 党委委员 总会计师
田建文 党委委员 副局长
孙长锋 党委委员 副局长
李少平 党委委员 总工程师

【汉中市公路局】

蔚文波 党委副书记 局长
郭庆利 党委委员 副局长
张文生 党委委员 副局长
陈国龙 党委委员 副局长
程蕾（女） 党委委员 纪委书记
刘万忠 总会计师

【安康市公路局】

胡裕成 局长
周云举 党委委员 副局长
李文斌 党委委员 副局长
黄莹 党委委员 纪委书记（2023.01—）
李寒松 党委委员 副局长 工会主席（2023.07—）
姜德军 党委委员 副局长（2023.07—）

【商洛市公路局】

杨新友 党委书记 局长（—2023.02）
王和平 党委书记 局长（2023.02—）
屈学良 党委委员 副局长（—2023.02）
卢会民 党委委员 副局长（—2023.02）
田静（女） 党委委员 总会计师（—2023.02）
路鹏 党委委员 总工程师
贾毅 党委委员 副局长
陈波 党委委员 纪委书记 工会主席
尚军良 副局长（2023.02—）
杨立勤 副局长（2023.02—）

（年鉴编辑部）

公路行业发展与改革

公路行业发展

【公路建设积极推进】 2023年，全省高速公路完成投资238.8亿元，同比增长7%。陕西交控集团攻坚克难，京昆高速蒲城至涝峪段改扩建、丹凤至山阳项目建成通车，眉县至太白、岚皋至陕渝界、麟游至法门寺等12个项目加快建设。普通国省干线公路建设平稳推进。按照“高质量项目推进年”安排部署，全省各级公路建设管理单位齐心协力、攻坚克难，抓项目、稳增长，普通国省干线公路建设规模超过1500公里，通车里程224公里。各市高度重视项目建设，铜川市实行项目市级领导包抓制，协调解决堵点难点，多渠道筹措资金，均衡推进3个项目实施，在全省普通国省干线公路建设年度考核中获得优秀等次。

【公路养护管理持续强化】 2023年，全省干线公路路况整体处于优良水平，高速公路、普通国省干线公路路面养

护工程分别完成917公里、768公里，路面技术状况指数分别为94.44、87.19。基本完成新增国道和调出国道移交工作。公路应急抢通修复能力不断提升，当年水毁修复率达98.2%，创历年新高。西安市和安康市高效协同，及时抢通210国道洋峪段“8·11”灾毁公路，有力保障救援“生命线”。实施普通国省干线公路危旧桥隧改造78座，高速公路桥隧维修养护2121座，公路安全设施精细化提升工程1543公里，处治事故多发路段153处，陕西省荣获全国公路安全设施精细化提升设计竞赛唯一特等奖。公路承灾体普查成果充分应用，建立灾害信息共享联动机制，开展6处自动化监测预警试点。全面开展干线公路路面、桥隧定检和长大桥隧巡检，摸清各类养护工程整治需求，为养护工程科学决策提供辅助支撑。首次开展全省高速公路服务区服务质量评价，持续建设完善服务区充电设施，陕西交控服务管理集团开展“推树学”标杆活动，倾力打造特色主题服务区，探索“服务区+”融合发展，临潼、柞水等一批优秀服务区脱颖而出。西安市、陕西交控集团创新实施的210国道在

役干线公路基础设施与安全应急数字化、20 国道吴绥段现代养护工程试点项目得到交通运输部高度认可。铜川市率先试点“互联网+养护管理”模式，推动日常养护向精细化智慧化发展。安康市积极打造“秦巴 1 号旅游风景道”和“醉美沿江公路”，美丽公路助力全域旅游。

【农村公路建养管持续发力】 2023 年，省政府组织召开全省“四好农村路”现场会。围绕“以奖代补”考核任务，以乡村振兴重点帮扶县为重点，采取切实可行措施加快建设进度，完善提升农村公路 9510 公里，实施村道安防 4259 公里，改造新增省道及农村公路危桥 157 座。以点带面，不断深化农村公路管理养护体制改革，农村公路“路长制”实现全覆盖。商洛市镇安县“四个四”管养机制被评为全省改革“优秀案例”，西安市四级“路长制”、安康市岚皋县路长+警长+督察长的“三长治路”模式初见成效，农村公路治理能力显著提升。全省县乡公路路面技术状况指数达 76.95，农村公路优良中等路率超 80%。“四好农村路”示范创建提质扩面，成功创建汉中、商洛 2 个省级示范市和洋县、绥德等 16 个省级示范县，周至县、扶风县、榆阳区顺利通过交通运输部全国示范县验收评估。深入开展美丽农村公路创建活动，宝鸡市陈仓区九龙山旅游公路入选交通运输部“我家门口那条路——最具人气的路”。



2023 年 6 月 16 日，由中国铁建投资集团投资建设、中铁二十一局负责施工的眉太高速公路控制性工程——渭河特大桥实现双幅贯通

(宝鸡市交通运输局)

【公路交通营商环境持续优化】 2023 年，扎实推进“营商环境突破年”活动，加强公路养建从业单位信用评价及养护资质审查，优化审查程序、压缩办理时间，持续改善市场营销环境。对 46 个建设项目、43 个养护项目施工和设计单位进行信用评价，对 206 个施工业绩、66 个设计业绩进行核查备案，完成 5 批 432 个公路养护作业单位资质审查，为企业开展业务创造条件。注重延伸服务，省超限超载办证大厅实行周末全天值班，办理紧急大件运输许可。开展“走出去、请进来”活动，根据企业需求提出 6 条改进许可服务措施建议，收到中国西电公司和陕西紫兆装备有限公司感谢信和锦旗。优化大件运输路警联合审批流程，推

动渭南等 4 市实现跨部门网上联合审批。发布“大件掌上办”系统，全年完成大件运输审批 24.92 万件，较上年同期增长 78.6%。加大对省内重点公路建设项目保障力度，高效完成 84 件高速公路涉路施工许可审查。

【路产保护效能稳步提升】 2023 年，加快构建路产保护与交通综合执法、公安交警联动联勤机制，全面推广汉中、安康市路产保护典型经验。持续加强联合巡查，及时发现和处置路损事案，普通国省干线公路、农村公路路产损失追偿率分别达 95%、85% 以上。完成《公路路产保护规范》地方标准起草和报审，积极开展《陕西省普通公路超限检测站布局规划方案》研究，完成 11 个普通干线公路超限检测站维修改造项目，保障进站货车检测工作有序开展。

【保通保畅服务能力不断增强】 2023 年，积极开展节假日路网运行分析研判和监测预警，全面做好春运、两会、黄帝陵公祭、中亚峰会、迎峰度夏等重要时段路网安全保畅工作。强化路网运行监测，不间断开展 24 小时视频轮巡，在恶劣天气影响时段，加密视频轮巡、发布监测预警、开展调度会商，有效保障全年公路网安全畅通。加快监测设施布局，全省普通国省干线公路建成各类路网运行监测设施 749 处。新投入建设县级公路应急指挥中心 53 个。发布《2022 年陕西省公路网运行白皮书》，增进社会公众对全省公路交通工作的关注与了解。组织开展行业应急管理培训和全省公路应急演练活动，提升行业应急抢险保通能力和实战水平。

【安全生产工作常抓不懈】 2023 年，始终坚持安全发展理念，进一步健全安全生产责任体系，全面落实安全生产责任。突出抓好安全理论学习，不断提高依法治安水平。定期组织召开安全生产专题会议，安排部署相关工作。积极开展督导检查，扎实抓好安全专项工作。对标对表部署部署要求，认真开展重大事故隐患排查整治和重大风险防范化解 2023 年专项行动，制定任务清单，压茬推进隐患排查、风险防范化解、突出问题集中整治等行动，从根本上消除风险隐患，行业显性隐患风险显著减少。全省公路行业全年未发生安全生产责任事故。

【信息化助推行业管理水平提升】 2023 年，持续推进陕西省公路综合业务管理平台和公路养护管理系统建设，强化业务系统应用，开展数据资源整合，完善相关管理办法和数据字典，实现数据资源交换共享。积极推动数字公路试点工作，做好桥梁健康监测和地质灾害监测系统试点建设。加强网络安全运维，规范开展网络安全等保测评、渗透测试、攻防演练等工作，全面提升网络安全防护能力。突出做好网络安全重保工作，认真开展网络安全宣传周活

动，扎实推动软件正版化，行业网络安全形势总体稳定。

【技术创新引领行业发展】 2023年，全面统筹行业公路“四新”技术推广应用，预防性养护、路面再生、新材料、路基防护等“四新”技术在公路养建工作中广泛应用。陕西交控集团沥青路面低噪抗滑超表处预防性养护技术在全省12条高速公路推广应用；渭南市采用无车辙沥青路面改性剂，提高沥青路面耐久性；延安、榆林市采用精细碎石表处预防性养护技术，提升行车舒适性，延长路面使用寿命。举办公路养护“四新”技术交流会和公路养护管理论坛，探讨公路养护现代化发展方向。《普通干线公路服务设施设置规范》等8项地方标准已批准发布。

【交通强国试点工作深入推进】 2023年，汉中市贯彻绿色融合发展理念，大力实施“干线主骨架+旅游支环线”工程，推进实施高质量美丽干线公路，支撑“陕南交通旅游山水画卷”交通强国试点，积极拓展“交通+”，推出40条旅游精品线路，形成集旅游景点、自然景观、风土人情为一体的人文景观旅游路。陕西交控集团创新推进“秦岭隧道安全防控体系建设”交通强国试点项目，取得阶段性成果。省交通运输厅组织召开全省交通强国试点成果交流大会。

公路行业改革

【农村公路养护体制改革持续推进】 2023年，省交通运输厅不断深化农村公路管养体制改革，督促西安市、长安区、镇安县等6个全国深化农村公路管理养护体制改革试点地区，认真总结和提炼好的经验做法，有效落实配套政策和措施，完善农村公路管理养护长效机制，确保完成各项改革试点任务。积极落实县级政府主体责任，在全省所有涉农县区全面推行农村公路“路长制”，全省县级乡村三级路路长人数达21869人。推进农村公路路面自动化检测，安排补助资金848万元，支持开展农村公路技术状况自动化检测8.5万公里，占具备检测条件农村公路总里程65%，较2022年增加25%，持续推进农村公路养护科学决策水平提升。

【创新机制促农村公路养管】 商洛市改革创新三项机制，健全农村公路管理养护新体制。创新养护管理机制。完善县农村公路发展中心、镇农村公路管理所、村农村公路养护站机构设置，夯实各级管理责任，实现“路长制”全覆盖。制定《通村公路养护管理办法》《考核督导办法》，全市农村公路列养率、经常性养护率均达到100%。建成农村公路大数据监管平台，农村公路管理信息化水平全面提升。大力推行多元养护机制，鼓励采取政府购买服务等方式加

强农村公路养护。创新路权管理机制。出台《关于规范村组公路产权移交工作的指导意见》，对全市农村公路全面调查登记，划定公路建筑区范围边界，将县乡公路产权确权到县级交通部门、村组公路产权移交到村（居）委会，并颁发公路产权证。2023年，全市确权到县级的县乡公路138条3294公里，确权率66%；移交到村（居）委会的村组公路5465条9502公里，移交率73%。创新安全生产管理机制。制定安全生产日常监管标准化、企业主体责任具体化、应急救援科学化“三化”指导书7册，健全基础性安全管理制度40余项。同时，加大太阳能电源光感照明系统、公路灾害智能监测预警系统等农村公路监管新技术的推广应用，有力保障农村公路安全畅通。



2023年“陕西十大最美农村公路”之丹凤县棣月公路
(商洛市交通运输局)

汉阴县积极推进农村公路管理养护体制改革，依靠四种力量，形成管养合力。依靠县政府的行政力量。县委、县政府对农村公路管理养护工作高度重视，制定“三个纳入”的原则：将农村公路管理养护纳入县委、县政府议事日程，加强组织领导；将农村公路管理养护资金纳入县级财政预算，实行统一拨付；将农村公路管理养护工作纳入年度目标考核范围，实行与干部政绩挂钩，奖惩兑现。为把各级责任落到实处，县、乡、村层层签订责任状，真正明确事由谁来管，活由谁来干，钱由谁来出。依靠人大、政协监督力量。每年邀请人大代表、政协委员对县交通运输局及各镇农村公路管养工作进行视察和监督，提出意见和建议。依靠镇政府组织力量。镇政府实行定人员、定里程、定标准、定质量、定奖罚、确保全面养护“五定一确保”的管理办法，保证养护人员经常上路，路面日常清洁，病害及时处理。依靠执法力量。县交通综合执法大队经常性上路巡查，2023年，劝阻、制止在县乡公路上乱堆乱放、碾场晒粮、公路控制区内违规施工等路政违法违规行为41起，查处损害公路路产路权案件3起。目前，全县农村公路100%列养，路面完成率保持在95%以上，特别是2035.66公里村组公

路达到路面平、晴雨通的标准，农村公路管理养护跨上新台阶。

【公路路产保护新模式探索】 2023年，省公路局在挖掘和培育汉中宁强路产保护经验、安康石泉“123”路警联动经验和汉中城固路域环境治理经验基础上，根据2021年印发的《普通干线公路路产保护与养护管理联动工作规程（试行）》《陕西省公路路产保护暂行规定》，研究起草《公路路产保护规范》地方标准，并提交陕西省市场监督管理局审核发布，旨在明确路产保护是什么、干什么、怎么干。同时，积极鼓励各市结合改革实际，探索和培育路产保护工作新举措和新经验，并就这些更接地气、更好运行、更有成效的路产保护工作机制面向全省推广。

【汉中市公路路产保护典型经验】 2023年，汉中市公路局通过建章立制，建立路产保护新规范；全员护路，实现路产保护全覆盖；合署办公，筑牢路产保护保障网；科技护路，提升路产保护工作效率等举措，加强公路路产保护力度，使路产保护工作逐步规范，路产保护工作成效更加显著，公路路域环境更加优美，超限检测管理更加规范，爱路护路氛围更加浓厚。

【安康市公路局路产保护典型经验】 2023年，安康市公

路局联合市公安局交警支队印发《关于在全市国省干线公路建立“123”联勤联动管控机制的指导意见》，建立国省干线公路路警联动管理机制；推行建立“路面联合巡查管控”和“全视频巡查管控”两种管控模式；与公安交警联合开展“常态化路面巡查管控”“道路安全隐患排查治理”“处置交通事故和突发交通事件”三个联合，使路产保护更有力度，超限治理更有成效。

【陕西交控集团深化企业改革】 2023年，陕西交控集团持续深化改革重组成果，改革重组经验成为省政府解剖式调研典型案例，荣获2023年度“改革发展提升奖”。产业布局进一步优化，围绕传统基础产业、交通关联产业、战略性新兴产业，统筹布局13条产业链，构建“553”产业体系。聚焦补链延链强链，新组建供应链、资源开发、绿色发展3个二级集团，专业化整合成立交通工程等5家三级公司。体制机制改革进一步深化。规范“两会一层”运行机制，获省属企业董事会评价A级。健全市场化经营机制，组织中层干部公开竞聘3次，首次开展“揭榜挂帅”。在4个路段分公司试点三级改为二级管理模式，完成34户四级以下企业压减。科技板块上市进入备案辅导期。国企改革深化提升行动全面启动，印发《国企改革深化提升行动方案（2023—2025年）》，明确29项改革任务和94项改革措施。

（省交通运输厅 省公路局 陕西交控集团 年鉴编辑部）

公路建设

高速公路建设

【高速公路建设概况】 2023年，全省高速公路建设稳步推进。高速公路建设完成投资238.8亿元，同比增长7%。高速公路在建项目15个，建设规模超800公里。G5京昆高速蒲城—涝峪口段改扩建工程、G4015丹凤—山阳2条高速公路建成通车，全省高速公路通车里程6738.56公里。陕西交控集团负责实施的包茂高速曲江—太乙宫改扩建、马家堡—泾阳、岚皋—陕渝界、西安—兴平高速改扩建等续建项目及眉县—太白、麟游—法门寺、关中环线眉县—岐山—凤翔高速公路项目按计划有序推进。

【G4015丹凤—山阳高速公路建成通车】 丹凤—山阳高速公路是陕西省高速公路网规划的18条联络线丹宁线的重要组成部分。项目起于丹凤县竹林关镇东，设竹林关枢纽互通立交与沪陕高速相接，止于山阳县高坝店镇南侧，设高坝南枢纽立交与福银高速相接，路线全长38.521公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设主线桥梁25654.2延米/33座，主线隧道4882.3米/10座，匝道隧道1065米/1座，桥隧比为79.3%；设互通式立交6座（含枢纽2座），匝道收费站4处，服务区1处。概算投资约61.396亿元。2021年7月开工建设，2023年12月建成通车。项目采取政府和社会资本合作模式实施，由陕西交控集团牵头，中铁五局集团、中铁建设投资集团、中交一公院等8家社会资本方组建联合体，与商洛市交通投资建设有限责任