

四、陕西省大宗货物“公转铁”策略研究

(一) 部门联动统筹推进“公转铁”。一是建立全省“公转铁”协同工作机制，由省发改委、省能源局、省交通运输厅等部门，榆林、咸阳等市，中铁西安局集团、陕煤集团等企业形成联席会议，定期研究推动“公转铁”运输结构调整相关事宜，并形成数据共享和信息交互机制。二是贯彻落实国家发展改革委、公安部、生态环境部、交通运输部等部门《关于加强公路煤炭运输环境污染治理工作的通知》《陕西省交通运输结构调整专项工作方案(2023—2027年)》等要求，制定煤炭汽运环境污染治理方案，规范公路运输煤炭市场，合理规范铁路接轨专用线站台费、短途汽车运输收费项目和标准，有效推动“公转铁”。

(二) 规划引领加密提升铁路线网。坚持“全省一盘棋”布局，统筹编制地方铁路网规划。重点围绕煤炭产业发展和能源战略需要，以充分利用既有、提质改造，适时新建货运通道为原则，规划建设和改造提升铁路货运干支线和集疏运体系，加快延榆高铁建设，推进客货分离，充分释放包西铁路货运能力。重点推进神木西至瓦塘铁路、浩吉铁路与包西铁路联络线、靖神铁路二线、西平铁路二线、安华铁路专用线项目建设等，形成“四纵六横”完善的货运干线网，以支线铁路为脉络、以专用线为补充的集疏运系统，提升外运能力。结合国土空间规划，按照“接入顺畅、客内货外、公铁联运、节约集约”的原则，优化铁路货运枢纽布局。建议各级地方政府在铁路集疏运系统建设、用地项目审批、环评等方面给予政策支持，激励引导企业实施“公转铁”。

(三) 优化布局畅通高等级公路网。加快实施京昆、包茂、福银等国家高速公路拥堵路段扩容改造，畅通国家运输大通道在关中地区保持通畅；优化完善全省高速公路网规划，加强市域县域高速公路互联互通，增加省际通道

出口，扩大路网开放性，特别是完善以西安都市圈为重点的关中地区路网布局；探索研究西安周边高速公路货车快速通行通道，缓解西安绕城高速公路交通拥堵；制定针对性的货运高速路网优惠措施，降低货物流成本，提升货物运输效率。通过路网科学布局，交通运行管理和疏导，支撑交通运输低碳发展，有效服务大气污染防治。

(四) 加快推动多式联运发展。一是构建融合共享的多式联运体系。引导公路、铁路物流企业加强合作，促进货源与运力资源有效匹配，降低空驶率，提高运输组织效率。完善综合货运枢纽集疏运功能，推进铁路进大型工矿企业和物流园区，保证多式联运“中间一公里”和“最后一公里”衔接顺畅。二是强化多式联运服务规则衔接。推动不同行业、不同运输方式和企业间服务规则衔接，建立全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务方式。三是探索大宗物资铁水联运。重点加快安康境内通航设施建设，打通制约汉江航运发展的断点、堵点，畅通汉江“黄金水道”，实现大宗物资铁水联运、公水联运，使陕西省大宗煤炭通过水路运输至湖北武汉，便捷融入长江经济带。

(五) 加大“公转铁”政策支持力度。一是建议省政府统筹，省财政厅、省交通运输厅、西安铁路局等共同研究，借鉴山东等省出台的《运输结构调整及国内铁路集装箱班列发展补助资金使用管理办法》，建立“公转铁”专项支持资金，支持对象为将煤炭、焦炭、矿石、水泥等由公路运输转向铁路运输的铁路托运人。对其铁路运输发送量较上一年度增量部分给予资金支持，提高企业“公转铁”积极性。二是对铁路物流基地配套道路、汽车通行、税费等方面给予支持政策，建立以铁路物流基地、货场为中心的区域物资集散中心，通过政府搭台，引导企业入驻，共同推进运输结构调整。三是构建量价互动、量价互保的运价体系，推进运输价格市场化改革，针对不同流向的客户实行阶梯运价，创新商业模式，着力推进资源市场化配置改革。

常用缩略词注释

PPP：指政府和社会资本合资，是公共基础设施建设中一种项目融资模式。

安全管理“一岗双责”：主要负责人对安全工作负总责，其他副职领导既对各自分管的业务和部门负责，又对分管业务范围内的安全生产工作负责。

放管服：“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即公正监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

共享单车：指企业在校园、地铁站点、公交站点、居民区、商业区、公共服务区等提供自行车单车共享服务，是一种

分时租赁模式。共享单车是一种新型共享经济。

交调站：交通流量调查站。

交通行政执法形象“四统一”：统一执法标识标志、统一执法证件、统一执法服装、统一执法场所外观。

两个纳入：将农村公路发展纳入各级政府目标责任考核，建养经费纳入各级政府财政预算。

两客一危：指从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆。两客是指单次运营里程超过 800 公里的客运车辆和高速公路客运车辆；一危是指危险品运输车辆。

农村公路建设项目“七公开”：①建设计划。省（区、市）、市（地、州、盟）、县（市、区）、乡镇、农村公路建设计划按层级公开。②补助政策。公开农村公路建设资金补助政策，包括县、乡、村道及危桥改造、安保工程等的补助标准和资金。③招投标。符合招标条件的农村公路建设项目，应公开建设规模、技术标准、招标方式、标段划分、评标方法、中标结果、监督机构等。④施工管理。公开工程概况、施工许可（以年度计划替代施工许可的小型项目除外）、参建单位（建设单位、设计、施工、监理等）、岗位职责、质量安全控制、进度计划、主要原材料等信息。⑤质量监管。公开质量管理单位或监督机构、主要职责、质监负责人、联系方式、检查内容及方法、检查结果等。聘请村民监督员的，相关信息也同时公开。⑥资金使用。公开建设资金筹措、资金来源、资金到位、拨付情况等。⑦工程验收。公开工程验收方式、评定结果、竣（交）工验收鉴定书等。

三基三化：基层执法队伍的职业化建设、基层执法站所的标准化建设、基础管理制度的规范化建设，全面推进交通运输依法行政。

三客两危一隧道：班线客车、旅游包车、校车、危化品运输车、危险路段以及超长隧道。

三品：易燃品、易爆品、危险品。

四好农村路：是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平于 2014 年 3 月 4 日提出的。习近平指出：“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好

的保障。”

一超四究：指各级人民政府治超办将公路管理机构、公安交通管理部门查处的违法超限运输行为，高速公路收费站出口计重收费系统确认的超限超载行为所涉及的车辆驾驶人、车属单位、非法改装企业、货物装载源头企业的相关信息，分别抄告公安交警、道路运管等有关职能部门和货物装载源头企业所在的乡（镇、街道）政府，由有关职能部门和乡（镇、街道）政府依法对相应违法行为实施处罚和责任追究的工作机制。

公路“三乱”：乱设站卡、乱罚款、乱收费。

邮政业“三不”治理：指在邮件快件寄递过程中做到“不着地、不抛件、不摆地摊”，即推动企业规范邮件快件存放、处理和操作，确保邮件快件与地面隔绝，邮件快件抛扔现象得到遏制，在校区、社区和商区基本消除“摆地摊”乱象。

“双随机、一公开”：是国务院办公厅于 2015 年 8 月发布的《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》中要求在全国全面推行的一种监管模式，即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“三级四同”：即省、市、县三级行政许可事项名称、类型、依据、编码相统一。

“四不两直”：是指国家安全生产监督管理总局建立的安全生产暗查暗访制度，分别为“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场”。

快递“两进一出”工程：指推进快递进村、进厂和出海。

“司机之家”：指主要为道路运输车辆及驾驶人员提供公共服务的场所和建筑设施，一般具有餐饮、休息、停车安保、宣传教育等服务功能。按照建设要求，“司机之家”应在高速公路服务区、普通国省干线公路服务区（站）、物流通道货物集散地或者物流园区等地建设。

“三送行动”：指交通运输部为推进平安交通建设，创新行业指导方式，由部省联合组织专家，协同开展的“送专家、送技术、送服务到基层”行动。

快递进村：指快递服务通达建制村，既包括快递企业直接设立站点的模式，也包括与其他商业组织合作提供快递服务等多种模式。

中欧班列：中欧班列（英文名称：“CHINA RAILWAY Express”，缩写：“CR Express”）是由中国铁路总公司组织，按照固定车次、线路、班期和全程运行时刻开行，运行于中国与欧洲以及“一带一路”沿线国家间的集装箱等铁路国际联运列车，是深化我国与沿线国家经贸合作的重要载体和推进“一带一路”建设的重要抓手。

宛西欧、汉西欧、安西欧、榆西欧：分别从南阳、汉中、安康、榆林始发，经停西安，再经过集结分拨后搭乘中欧班列“长安号”前往中亚、欧洲等地的中欧班列专列。

“两优一先”：中共中央表彰全国优秀共产党员、党务工作者、先进基层党组织的荣誉称号，即“全国优秀共产党员”“全国优秀党务工作者”和“全国先进基层党组织”称号。

四新技术：四新技术主要是指在行业内采用新技术、新工艺、新材料、新设备的技术。

五化管理：企业五化管理法，就是利用标准化、系统化、数字化、改进化、创新化等五化有机融合的一种具有实效性的企业管理方法。

无水港：无水港一般指陆港，是指在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。在无水港内设置有海关、检验检疫等监督机构为客户提供服务。同时，货代、船代和船公司也在无水港内设立分支机构，以便收货、还箱、签发以当地为起运港或终点港的多式联运提单。内陆的进出口商则可以在当地完成订舱、报关、报检等手续，将货物交给货代或船公司。

第五航权：即第三国运输权，即市场准入授权国允许承运人的定期国际航班在授权国下载来自第三国的客、货，或从授权国装载客、货飞往第三国。该航权是航空公司扩展国际航线网络和发展全球市场的重要途径之一，被业界誉为“最丰富、最具有经济实质意义”的航权。

“正负零”：指的是主体工程的一个基准面，一般以地平线为标准，高于地平线为正，低于地平线为负，在主体工程基准面下工程完成，该进行主体地上工程施工的时候，主体工程即达到“正负零”。

二次雷达：是由询问雷达和应答雷达所组成的无线电电子测位和辨认系统。

安全裕度：电磁干扰安全裕度是1998年公布的船舶工程名词。

“三检合一”：是指机动车综合性能检测（综检）、机动车安全性能检验（安检）、车辆尾气检测（环检）为一体。

“两通”：具备条件的乡镇和建制村通客车、通硬化路。

“百日提升”行动：将紧盯年度重点任务，集中开展“两不愁三保障”和饮水安全保障、防止返贫动态监测和帮扶、产业帮扶、脱贫人口稳岗就业、资金项目和扶贫资产管理、苏陕协作和易地搬迁后续扶持等十项提升行动。

“百日督帮”行动：为确保“百日提升”行动取得实效，同步实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“百日督帮”行动。“百日督帮”行动紧扣“守底线、抓发展、促振兴”主线，聚焦“百日提升”行动十项重点任务，对标对表年度重点工作和政策要求，督帮省级牵头部门及重点责任部门安排部署、推进“百日提升”行动，并深入实地督帮市县责任、政策、工作落实。

“三提三保”养护法：提速“应急保安”、提档“设施保暖”、提质“民生保畅”。

财务BP：一种财务组织模式创新形式，是财务转型的模式之一，同时也是新模式下的一个新兴财务岗位。作为当代企业BP模式下的一块分支，财务BP模式下的财务组织，主动将财务管理的触觉前置到业务活动中，深入了解业务模式，追踪业务动态，积极促进业务财务的信息流动。

“工程克缺”：指在工程建设过程中，对出现的质量问题进行整改和修复的工作。此外，克缺也可能指的是在原有计划之外增加一些工作项目或工程量，以便尽快完成工作任务。

汽车维修M站：汽车维修M站是汽车检测与维护制度（I/M制度）技术体系的重要内容，有助于推动构建汽车排放检验与维护闭环管理，有效推进超标排放汽车维护修理，减少汽车排气污染物排放。

公路养护“四新技术”：指新技术、新设备、新工艺、新材料，旨在提升养护效率、环保性和可持续性，推动公路养护向绿色低碳和高质量发展转型。